

—连浩特市森林草原防火规划
(2021—2025年)

前 言

火灾是森林草原的大敌，在破坏森林草原的各种因素中，火灾最为严重，突发性强、破坏性大，它能在很短时间内，烧毁大面积的森林草原，破坏陆地生态系统，其产生的巨大烟尘严重污染大气环境，直接威胁人类生存条件，而且扑救森林草原火灾需耗费大量人力、物力、财力，给国家和人民生命财产带来巨大损失，扰乱所在地区经济、社会发展和人民生产、生活秩序，直接影响社会稳定，是生态文明建设成果和林草资源安全的最大威胁。

二连浩特位于内蒙古自治区中北部、锡林郭勒盟西部，拥有丰富的森林草原资源，森林草原防火工作成为全市生态文明建设的一项重要任务，为积极应对严峻的森林草原防火形势，切实解决森林草原防火中存在的突出问题，需编制森林草原防火规划，推进森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系建设，建立健全森林草原防火长效机制，全面提升森林草原防火综合防控能力，最大限度地减少森林草原火灾的发生和危害，为建设现代化、国际化美丽城市作贡献。

根据《森林防火条例》《全国森林防火规划（2016-2025年）》《全国森林防火规划》（2016—2025年）《草原防火条例》，结合我市实际，在充分调研的基础上，编制了《二连浩特市森林草原防火规划（2022-2025）》（以下简称“规划”），

《规划》提出了今后一个时期我市森林草原防火工作的总体思路、发展目标、建设重点和保障措施，是未来4年森林草原防火事业发展的蓝图，是全市各部门、各单位履行公共服务职能、提升森林草原火灾防控能力的重要依据。为有效预防和扑救森林草原火灾，保障人民生命财产安全，保护森林草原资源，维护生态安全，建设生态文明具有重大意义。

本规划涵盖全市8个社区、5个嘎查，重点实施森林草原防火监测、林火阻隔系统、防火宣教系统、通信系统、森林草原消防队伍、消防物资装备等工程建设，建立健全森林草原防火长效机制，提升森林草原火灾综合防控能力，实现森林草原防火治理体系和治理能力现代化。

目 录

第一章 基本情况	1
一、规划范围.....	1
二、森林草原资源.....	1
三、规划意义.....	2
四、森林草原防灭火现状.....	4
五、存在的主要问题.....	5
六、森林草原防火工作面临的形势.....	6
第二章 总体思路	9
一、指导思想.....	9
二、基本原则.....	10
三、编制依据.....	13
四、规划范围与期限.....	15
五、规划目标.....	15
六、规划分区与重点.....	16
第三章 重点建设任务	19
一、森林草原火险预防体系建设.....	19
二、森林草原火险扑救体系建设.....	21
第四章 建立健全森林草原防灭火长效机制	24
一、建立健全防灭火责任机制.....	24
二、建立健全队伍建设机制.....	25
三、建立健全经费保障机制.....	26

四、建立健全科学管理机制.....	27
五、建立健全区域联防机制.....	27
第五章 投资估算.....	29
一、投资估算内容.....	29
二、投资估算.....	29
三、资金筹措.....	29
第六章 效益分析.....	30
一、社会效益分析.....	30
二、经济效益评价.....	30
三、生态效益评价.....	31
第七章 保障措施.....	33
一、政策保障.....	33
二、组织保障.....	33
三、制度保障.....	33
四、资金保障.....	34
五、技术保障.....	35
六、管理保障.....	35
七、监督保障.....	36

第一章基本情况

一、规划范围

二连浩特市森林草原防火规划范围为二连浩特市市域范围。区域总面积4015km²、辖5个嘎查(额尔登高毕嘎查、呼格吉勒图雅嘎查、赛乌素嘎查、苏吉嘎查、陶力嘎查)、8个社区(东城社区、西城社区、南苑社区、北疆社区、锡林社区、额仁社区、呼和社区、乌兰社区),市区建成面积11km²。

二、森林草原资源

依据《二连浩特市第三次国土调查主要数据公报》,我市现有林地1774.02公顷(26610.3亩)。其中,乔木林地146.45公顷(2196.75亩),占8.26%;灌木林地997.24公顷(14958.60亩),占56.21%;其他林地630.33公顷(9454.95亩),占35.53%。林地主要分布在西城社区、呼格吉勒图雅嘎查、陶力嘎查。我市现有草地371787.41公顷(5576811.15亩)。其中,天然牧草地368026.78公顷(5520401.7亩),占98.99%;人工牧草地44.1公顷(661.5亩),占0.01%;其他草地3716.53公顷(55747.95亩),占1%。

三、规划意义

(一) 落实生态文明发展观念，保护绿水青山

生态文明建设主要是尊重自然、顺应自然、保护自然、遵循自然规律，面对环境污染严重、资源日益短缺的问题，党的十九大认为必须树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，实行最严格的生态环境保护制度。森林草原是生态建设的主体，同时森林资源也是陆地生态系统的主体，是人类生存发展的根基，更是生态文明建设的主要承载者。森林草原火灾不仅破坏性大，而且灾后森林草原资源和生态环境的恢复是一段极其缓慢的过程，严重影响生态文明的建设。此外，森林草原防火是实现天蓝、地绿、水清的安全保障，事关人民生命财产和森林草原资源安全，事关“山水林田湖草沙生命共同体”安全。故在建设美丽中国的过程中，森林草原防火至关紧要。

(二) 维护森林草原资源安全，改善生态环境

随着人口的快速增长和经济社会、城镇化的迅速发展，大气污染、雾霾及酸雨污染、水体污染、噪声污染等一系列环境问题日益突出，加之全球气候变暖，普遍呈现季节性干旱偏重，气温高、降水少的特点，导致森林草原高火险天气十分频繁、火险等级偏高，极易发生火灾，受山高林密、坡陡，道路、通讯等条件的制约，扑救火灾十分困难，易对林草资源造成损失。因此，加

强森林草原防火工作是保护区域森林草原安全，提高森林数量、质量和森林生态系统稳定性的关键，是保护森林草原资源的首要任务。做好森林草原防火工作，既能充分发挥森林草原生态系统在调节气候、涵养水源、保持水土、防止沙化、减低噪音、增湿滞尘、减少环境污染等方面的作用，又能为维护区域生态平衡，确保生态安全以及打造环境优美的人居环境提供有力保障。

(三)保障林牧产业发展，实现低碳生活

自改革开放以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，但由于经济发展方式粗放，能源消费结构不合理，单位国内生产总值能耗水平偏高，资源环境瓶颈制约不断加剧。当前，仍处在工业化、城镇化进程中，加快推进绿色低碳发展，立足当前，着眼可持续发展，构建科学合理的生态建设宏观布局，加强森林草原防火建设可有效保护现有林草资源，保障森林培育产业、生态旅游、畜牧业、林下资源开发等林、农、牧产业发展，形成生态优先、绿色发展，形成健康的绿色经济体，有利于推进林农牧业结构性改革，是贯彻绿色发展理念，实现低碳生活的重要手段。

(四)提高应急处置能力，减少灾害损失

依托森林草原防火工作，有利于提高全市应急部门保障森林草原资源安全和处置突发森林草原火灾事件的能力，最大限度预防和减少森林草原火灾的发生及其造成的损害，保障森林草原资

源安全，对维护社会稳定，建设和谐、幸福、安康、绿色的二连浩特市具有不可替代的作用。

四、森林草原防灭火现状

(一) 风险防范预警监测系统

境内火情瞭望采用人工巡护瞭望，巡护任务主要由现有护林员担任，缺乏巡护交通工具，暂由巡护员私有交通工具巡护。

(二) 森林草原防火通信系统

目前，全市森林草原防火通信主要依靠移动公网信号和固定电话完成现有森林草原防火信息的转递。防火指挥部与前线的指挥调度基本依靠手机联络。

(三) 森林草原防火检查站点

全市未建设森林草原防火检查站，不能有效对进山车辆、进山人员携带火源情况做检查。

(四) 森林草原防火信息指挥系统

全市建有综合管控系统1套。

(五) 森林草原消防队伍能力

全市未组建半专业消防队伍，依据《森林消防专业队伍建设标准》(LY/T5009-2014) 和国家地方有关条例要求，并结合二连浩特市森林草原防火工作实际需要，二连浩特市需组建20人以上的半专业队伍，消防队伍建设待完善。

（六）森林草原消防队伍装备设施

全市未建设森林草原防火储备库，防火物资未储备。

（七）森林草原防火宣传教育工程

每年森林草原防火期发送宣传手册、悬挂宣传横幅、张贴宣传标语。未建设固定的森林草原防火宣传碑、宣传牌、宣传栏。

五、存在的主要问题

（一）风险防范预警监测需完善

缺乏专业巡护车辆及装备，不能满足日常动态巡护的高度机动性要求，无法及时有效预警。

（二）通讯指挥系统建设有待加强

目前已建有综合管控系统，但与上级森林草原防灭火扑救指挥尚未完全衔接；现有各类系统兼容性不足、协同性、稳定性差、信息传输、浏览响应速度慢，难以满足森林草原火灾应急扑救需要；信息化扑救设施设备成效不明显，需要进行软件、硬件、通信升级、改造，完成互联互通。针对森林草原资源保护的严峻形势，现有防火通讯覆盖存在盲区，机动通信保障能力不强。有线网络建设滞后，难以满足语音通信、火险预警、图像监控、视频调度、信息指挥等防灭火工作的实际需要。

(三) 装备配置和队伍建设亟需完善

未建设专业的物资储备库，防火器材储备少，缺乏以水灭火和大型装备，扑火物资储备不足，设施设备简陋，不能适应新形势下森林草原火灾处置的要求。在防火建设队伍方面，扑火半专业队伍和人员不足，防火技能待提高。

(四) 防火宣传教育仍需提高

宣传教育工作是森林草原防火的基础性工作和固本之举，是从源头上预防和治理森林草原火灾的一条重要途径。目前宣传教育工作主要采用发放资料、书写标语、悬挂宣传横幅的形式进行，缺乏主动性，无法达到“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求。

(五) 防火体制机制需进一步强化

森林草原防火责任落实不够到位，防火组织机构不健全，半专业人员严重不足，森林防火责任还需进一步落实，防火科技创新意识不强、科学管理水平不高，群众防火意识还需提高，执法力度还需加强。

六、森林草原防火工作面临的形势

(一) 生态文明建设对林草防火提出新的要求

森林草原防火是生态文明建设的安全保障，是实施生态优先，绿色发展，促进乡村振兴、巩固扶贫成果的首要前提。党的十九大

首次将“美丽中国”确定为新时代社会主义现代化建设的重要目标，把“坚持人与自然和谐共生”写入新时代中国特色社会主义思想基本方略，在中央全面深化改革委员会第二十次会议上习近平提出坚持包容可持续发展，坚持以人为本，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的重要支撑，实现绿色增长。强化统筹山水林田湖草沙系统治理，实行最严格的生态环境保护制度。加快建设天蓝、地绿、水青，风景如画，人与自然和谐共生的美丽新家园，这就对森林草原防火工作提出了更高的要求。

（二）全球气候变化给森林草原防火带来新的挑战

据专家分析预测，目前全球仍然以每10年上升0.2℃的速度在变暖。到本世纪末，全球平均地表温度将升高1.4-5.8℃，欧洲的冬天将会消失。全球气候变暖的趋势为森林火灾的发生提供了有利的气候条件。全球气温异常，高温大风雷暴等极端天气明显增多，在全球气候变暖的大环境背景下，普遍呈现季节性干旱偏重，气温高、降水少的特点，导致森林草原高火险天气十分频繁、火险等级偏高，森林草原防火形势严峻。

（三）传统习俗与保护生态林草防火意识有待提高

我国林农交错现象比较普遍，受传统生产方式和祭祀习俗的影响，“烧荒”、“烧秸秆”、“烧地头”等农事用火大量存在，春节、清明节等节日上坟祭祖、焚香烧纸、燃放烟花爆竹等现象

比较普遍，野外火源管理难度大。边远区农牧民生产生活方式落后，在保护自然资源、生态环境、林草防火方面意识薄弱，在林草间野炊、烧茶、烧火取暖等虽然有所减少，但仍然存在。并且随着社会经济发展和生态旅游的蓬勃兴起，进入森林草原从事观光旅游、林下资源开发、水电开发、矿产开发、公路建设等的人员越来越多，在森林草原内生产生活用电、用火增多，加之布局分散，火灾隐患不断增加，野外火源管理极其困难，导致发生林草火险、火灾的危险性增大。

(四) 人民对美好家园需求更为强烈

草原是牧民群众赖以生存的基本生产资料，是畜牧业发展的重要物质基础，也是广大牧民群众世代生活的美好家园。因此，编制好规划，在优化现有投资存量的基础上，合理扩大投资范围，科学设定建设重点，丰富项目建设内容，全面提升草原火灾防控水平，确保不发生重特大草原火灾，确保中央和自治区保安全、保生态、保民生的要求与措施落到实处，具有十分重要的现实意义。

第二章总体思路

一、指导思想

以党的二十大、党的十九届历次全会及习近平总书记系列重要讲话精神为指导，以促进生态文明和美丽内蒙古建设、保障人民生命财产和森林资源安全为根本，紧紧围绕生态文明建设，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。坚持保护优先、自然恢复为主的方针，必须像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，生态保护任务日益繁重。森林是陆地生态系统的主体，是人类生存发展的根基。“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”。森林草原防火是生态文明建设的安全保障，是森林草原资源保护的首要任务，事关人民生命财产和森林资源安全，事关“山水林田湖生命共同体”安全，森林草原防火责任重于泰山。

坚持以改革创新为动力，“预防为主、科学扑救、积极消灭”工作方针，坚持“科学分区、分类施策、因地制宜”的治理原则，推进森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系建设，强化森林草原防火基础设施建设，提高装备技术水平，加大依法治火力度，建立健全长效机制，推动预警响应规范化、火源管理法制化、火灾扑救科学化、队伍建设半专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，全面提升森林草原火灾综合防控能力，最大限度减少森

林草原火灾发生和灾害损失。加强防范化解重大火灾风险，全面落实预防措施，充分做好扑火各项准备，一旦发生火灾，各相关部门密切配合，通力合作，做到反应迅速、组织有序、以人为本、科学扑救，确保“打早、打小、打了”，杜绝人员伤亡事故发生，最大限度地减少火灾损失，为建设生态二连浩特市做出新贡献。

二、基本原则

(一) 预防为主，强化宣传

坚持防范胜于救灾，把森林草原火灾预防工作放在首要位置，加强森林草原防火宣传教育，提高全民森林草原防火意识；加强预警监测，完善分级预警模式和响应机制；加强半专业队伍建设，创新森林草原资源管护机制，提升防范森林草原火灾的能力。

(二) 统筹全面，突出重点

从预防、监测、扑救、宣教等全方面推进森林草原防火建设；同时，要保证通信指挥和消防重点工程的建设，根据森林草地资源分布状况和火灾发生实际情况，合理划分治理区域，针对各区域的特点，制订相应的治理措施。突出重点，对重点治理区域重点倾斜，加大投入力度，提升重点区域森林草地火灾防控能力，确保森林草原资源安全。保证预警监测、队伍能力、阻隔系统、宣传教育的建设，全面提升二连浩特市草原防火体系。

(三) 科学扑救，安全第一

加强森林草原防灭火理论研究，引进、推广先进、实用的森林草原防灭火技术和装备，充分利用现代科技手段防控森林草原火灾。充分利用信息化手段，不断提高森林草原防灭火科技含量。注重森林草原防灭火业务与技术培训，进一步提高森林草原防灭火队伍综合素质，不断提高森林草原防灭火管理现代化水平

坚持以人为本，科学扑救，把保障人民群众和一线扑火人员生命安全放在第一位；提高组织指挥、扑火队伍和扑火装备专业化水平，着力提升、以水灭火、机械化灭火能力，及时、快速和有效处置森林草原火灾，减少人员伤亡以及森林草原资源和财产损失。

(四) 保护优先，改善民生

坚持以保护自然资源和改善生态环境、维护生物多样性为目的，牢固树立环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福的发展理念，在规划实施防火基础设施建设时，应结合当地乡村振兴、巩固扶贫成果相结合，统筹规划，达到民生改善，森林草原防灭火的功能得到提升。

(五) 合理布局，分期推进

根据林草资源现状、社会经济现状等要素条件，合理划定不同防火区域，分区施策；加快完善基础设施建设和防火设备装备，

以确保森林草原防火工作的正常开展；其次逐步提升各项工程，突出阻隔系统(边境防火隔离带)、宣传教育等基础性、长远性、长期性的工程建设，进一步强化森林草原防火体系。

(六) 标本兼治，综合治理

坚持运用行政、经济、法律以及技术等手段实施综合治理。加强森林草原防火基础设施和装备能力建设；落实责任制度，加强队伍建设，健全经费保障机制，完善科学防火，加大依法治火，建立健全长效机制，促进森林草原防火工作可持续发展。

(七) 政府主导，全民参与

森林草原防灭火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作，是一项复杂的系统工程，全面落实部门分工责任制，强化应急管理部门、林草部门、宣传部门、公安部门、交通运输部门、教育部门、司法部门、气象部门等多部门之间的联动，要做到党政同责，按各自的职责范围积极开展森林草原防灭火工作，形成预防和扑救森林草原火灾的整体合力，真正建立起“党政同责，一岗双责，齐抓共管，失职追责”的森林草原防灭火工作大格局，建立健全奖惩机制，完善宣传教育体系，积极调动社会各界参与森林草原防火工作。

三、编制依据

(一) 法律法规

1. 《中华人民共和国森林法》及其《实施条例》（2018修订版）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2015.1）；
3. 《森林防火条例》（2008年11月19日国务院修订）；
4. 《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017修正版）；
5. 《中华人民共和国野生动物保护法》（2018修正）；
6. 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017修正）；
7. 《草原防火条例》（2008年11月29日国务院修订）

(二) 部门规章、规划、文件

1. 《全国森林防火规划(2016-2025年)》（林规发〔2016〕178号）；
2. 《全国主体功能区规划》（2011.6）；
3. 《国家森林火灾应急预案》（2012.12）；
4. 《森林火险预警与响应机制暂行规定》（2012年第4期）；
5. 《全国林业信息化工作管理办法》（林信发〔2016〕25号）；
6. 《国家级森林公园管理办法》（中华人民共和国国家林业局令 第27号）；

7. 《全国森林防火通信组织管理工作规范(试行)》(国森防〔2011〕15号)；

8. 《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》(2021.7)；

9. 《内蒙古自治区森林草原防火条例》(2016修订)。

(三) 标准、规范、材料

1. 《全国森林火险区划等级》(LY1063-92)；

2. 《森林火险区综合治理工程项目建设标准》(2014,原国家林业局)；

3. 《森林防火工程技术标准》及条文说明(LYJ127-91)；

4. 《全国森林火险天气等级》(LY1172-95)；

5. 《森林消防专业队伍建设标准》(LY/T5009-2014)；

6. 《森林火灾扑救技术规程》(LY1679-2006)；

7. 《林火阻隔系统建设标准》(LY/T5007-2014)；

8. 《森林火险监测站技术规范》(LY/T2579-2016)；

9. 《森林消防专业队伍建设和管理规范》(LY/T2246-2014)；

10. 《森林防火物资储备库工程项目建设标准》(建标122-2009)。

四、规划范围与期限

(一) 规划范围

二连浩特市森林草原防火规划范围为二连浩特市市域范围。区域总面积4015km²、辖5个嘎查、8个社区，总人口7.25万人。

二连浩特，位于内蒙古自治区中北部、锡林郭勒盟西部，北纬42° 55' ~43° 53'、东经111° 17' ~112° 25'。东邻苏尼特左旗，西、南与苏尼特右旗相邻，北与蒙古国扎门乌德隔界相望，两市相距9 km。总面积4015km²，市区建成面积11km²。

(二) 规划期限

规划期限为2022-2025年，共4年。

五、规划目标

(一) 总体目标

构建森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系，建立健全森林草原防火责任、防火队伍建设、经费保障、科学防火和依法治火五大机制，推进森林草原防火治理体系和治理能力现代化，24小时火灾扑灭率达到95%以上，森林火灾受害率稳定控制在0.9%以内。全面提高森林草原防火装备水平、改善基础设施条件，增强预警监测、应急处置和扑救能力，实现预警响应规范化、火源管理法治化、火灾扑救科学化、队伍建设半专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，实现人力灭火与机械化灭火、风力

灭火与以水灭火、传统防火与科学防火有机结合，为生态文明建设保驾护航。

建立健全森林草原火灾监测预警体系、完善提高森林草原防火基础设施建设、强化升级森林草原防火指挥通信系统，实现重点区域火场通讯覆盖率近期达到90%，规划期末达到95%以上、逐步提升森林草原火灾扑救专业化水平，实现半专业队伍标准化建设，半专业队伍配备率近期达到85%，规划期末100%、继续推进防火宣传教育体系建设，完成规划总目标。

六、规划分区与重点

(一) 规划分区

1. 分区依据

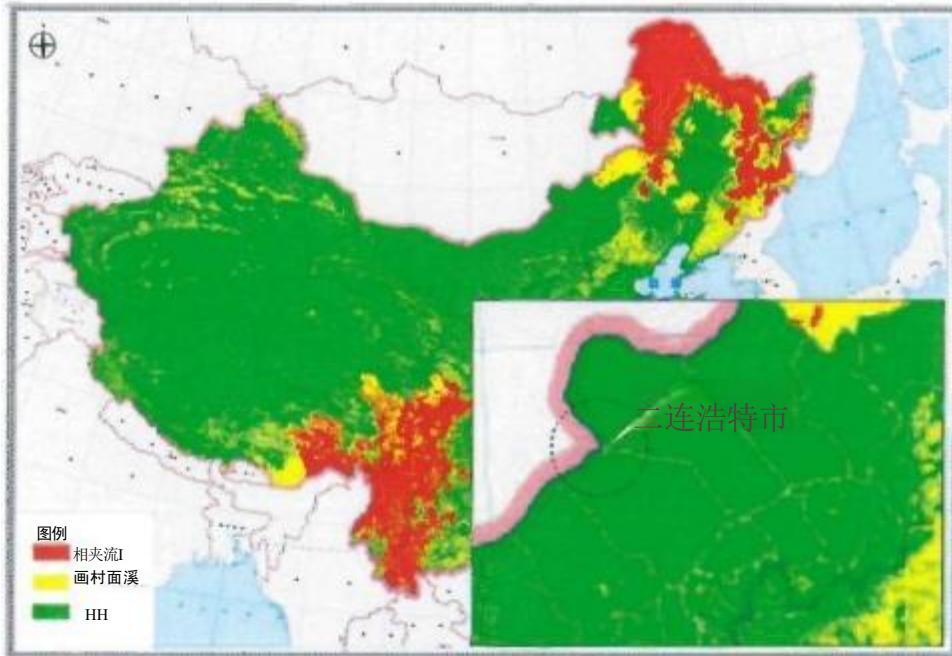
依据《全国森林防火规划（2016-2025）》，森林防火区划分为森林火灾高危区、森林火灾高风险区和一般森林火险区；

依据《“十四五”全国草原防灭火规划》，草原防火区划分位划分为草原火灾高危区、草原火灾高风险区和一般草原火险区。

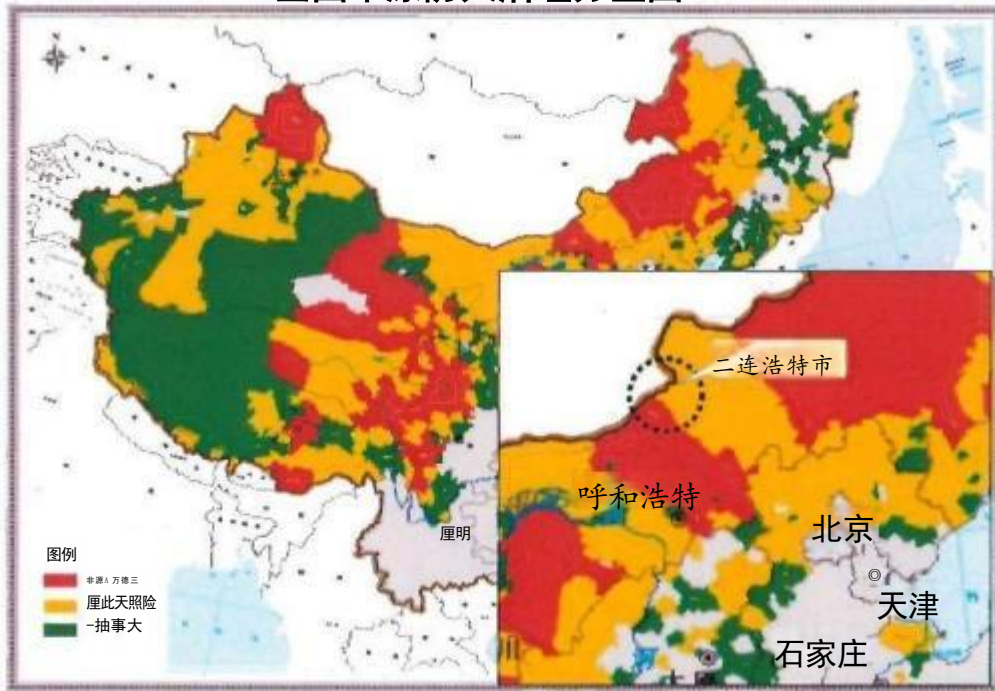
2. 分区结果

二连浩特市划分为一般森林火险区、草原火灾高风险区。

全国森林防火建设分区图



全国草原防火治理分区图



图号：GS章(2022)1414号

(二) 规划重点

一般森林火险区：发生森林火灾次数较少、火灾危险程度较低，森林资源较少的区域。重点加强森林火灾预防，做好防火宣传教育工作，根据实际需要加强基础设施建设，加强专业、半专业队和应急扑火队伍建设及装备建设。

草原火灾高风险区：主要在城镇周边等关键区域加强火灾风险防范系统建设；依托现有省级平台开展升级融合，逐步提高草原火险预警时效和精度，重点在火源控制难度大等关键区域加密视频监控系统；继续实施防灭火物资储备设施建设；结合森林消防队伍现状布局，统筹开展草原消防队伍能力建设。

第三章重点建设任务

一、森林草原火险预防体系建设

(一) 森林草原防火监测

1. 防火检查站

在森林草原分布集中区、防火重点区的关键地段设置防火检查站(点),对途径车辆和人员登记信息、发放宣传资料、检查携带火源情况,实现出入人员的准确追溯。我市主要交通卡口规划新建2座防火检查站。

2. 防火地面巡护

为了加强林区火源管控,监督安全用火,需要因地制宜地选择摩托车、汽车等交通工具在各自分管的责任区内,按照不同的火险等级进行不同时间、不同密度的巡护监测,及早发现并报告火情。为提高巡护效率,解决巡护走到位、巡到位,对重点监测地段进行巡护和全面监测,发现火情及时处置上报,保证森林草原资源的安全。规划全市购买巡护车2辆、摩托车5辆。

(二) 林火阻隔体系建设

根据《边境草原森林防火隔离带补助费管理规定》边境草原森林防火隔离带开设宽度应符合立地条件。《中华人民共和国草原法》释义中提到防火隔离带重点在国境线、铁路、村庄、森林

附近开设。我市边境防火隔离带规划期内开设28.92公里机耕隔离带，宽度100m。

(三) 宣传教育工程建设

做好森林草原防火宣传教育工作，是预防森林草原防火发生和扑救工作的重要抓手，对于减少人为火，推动全民参与森林草原防火具有重要意义。按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，突出宣传重点，深化宣传实效，通过多渠道、多层次、多形式，加强重点时期森林草原防火宣传教育工作，普及林草防火相关法律法规，切实提高广大公众的防火积极性，最终达到群防群治、全民参与的森林草原防火氛围。

1. 开展多种形式的森林草原防灭火宣传教育活动

强化各防灭火主体部门宣传教育职能，从各条战线、各个层面开展森林草原防灭火宣传教育活动，建立全方位社会化的森林草原防灭火宣教格局。进一步开展“进林区、进农户、进社区、进单位、进学校、进风景旅游区”的森林草原防灭火宣传教育活动，按照国家规定，在每年3月和11月开展森林草原防灭火宣传活动，充分运用标语、横幅、告示牌、宣传车、宣传材料、讲座、文艺和公益宣传片等多种形式，增强宣传实效。深入广大农村、林区，防火重点区域要进村入户，切实做到全员覆盖，家喻户晓。

2. 组织、编印宣传资料

派发《森林防火条例》《森林防火规定》及相关宣传资料，录制森林草原防火宣传片，火案教学片，提高公众的森林草原防火意识。

3. 改善宣传教育设施条件

规划购置防火宣传牌30块，增加标语、横幅800个，配置防火宣传车1辆。

4. 创新宣传教育方式

不断创新宣传教育方式，结合视频、语音、图文等多媒体技术与宣传设计理念，创新设计符合当代人感兴趣、喜闻乐见的宣传教育方式，配合智能语音警示与防火视频教育，让人们更加直观了解人与自然的关系、森林草原火灾的危害性、违法纵火的严重后果，充分认识到森林草原防火人人有责。

二、森林草原火险扑救体系建设

(一) 通信系统建设

通信系统建设是森林草原防火工作的重中之重，是保障森林草原防火信息化系统顺利运行的基础和前提，在森林草原火灾预防扑救以及林业生产安全用火的各个环节中发挥着举足轻重的作用，更是系统规划考虑的第一要素。

应急通信是为满足扑救重点林牧区和重要部位森林草原火灾的需要，以车载超短波、短波、卫星等多种通信手段为一体的机动通信系统，能够快速提升火场区域组网能力，搭建与各级指挥中心建立语音、数据和图像等信息传输通道，保障信息畅通，满足扑火前指指挥调度的需求。依据《全国森林防火通信组织管理工作规范(试行)》中十三条：重点林区的县级以上森林防火指挥机构应根据当地公众网和森林防火专业通信网在林区信号覆盖情况，选配一定数量的便携式超短波通信设备、卫星设备和短波电台等，配备综合通信车，满足火场前线指挥的需要。结合我市通信现状和部分地区网络薄弱或无网络实际情况，规划在林牧区的购置由对讲机、车载电话、卫星电话等组成的综合通信车1辆，新购数字对讲机20套。

(二) 消防队伍建设

森林草原防火队伍是森林草原防火体系的重要组成部分，是扑救和处置森林草原火灾的主要力量。以保护国家森林资源，建设生态文明，全面提高森林火灾预防、扑救综合能力为目标，按照队伍精干、素质过硬、装备到位和战斗力强的要求，加强森林消防队伍正规化建设；坚持标准化建设、实战化训练、规范化管理，确保提高防扑火战斗力，实现对森林火灾的“打早、打小、打了”，为保护森林资源和生态安全，促进林业和社会经济可持

续发展提供有力保障。组建森林草原消防半专业队伍，配备数量充足的扑火机具与装备；利用各级森林草原防火培训机构，加强半专业队伍的培训和训练，提高扑火队伍的战斗能力。全市规划新增森林草原消防半专业队伍1支20人。

(三) 防火物资储备库建设

建设森林草原防灭火物资储备库，按期及时补充森林草原防灭火相关物资，保障扑救森林草原火灾需要。积极与其他应急避难或公益性设施结合，推进森林草原防灭火物资储备库建设，提高土地和资金的使用效率。依据《森林消防物资储备库建设和物资储备管理规范》建设规模：建筑面积应不小于300平方米，结合实际情况规划期内新建物资储备库1座，面积500 m²。

(四) 消防队伍装备建设

森林消防储备物资是扑救森林火灾的专项应急物资，必须保证即出即用，性能完好。为防止储备物资存放时间过长，性能老化、失效，充分发挥森林消防储备物资在扑火救灾中的使用效能，确保扑火队员人身安全，提高灭火效率。为提高扑火队伍的战斗能力，全面提升森林草原消防装备，逐步推进森林草原消防半专业队伍建设专业化，依据《森林消防专业队伍建设标准》(LY/T5009-2014)，购置各类防灭火装备。扑火机具装备由扑火机具、安全防护、野外生存、通信指挥器材和防火车辆等物资组成。

第四章建立健全森林草原防灭火长效机制

一、建立健全防灭火责任机制

(一) 全面推进森林草原防灭火党政同责制度

市委、市政府应当把森林草原防灭火工作放在生态文明建设的重要位置，按照《森林防火条例》《草原防火条例》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等有关规定，切实落实党政同责，把防灭火责任制的落实情况和防灭火工作成效，纳入地方经济社会发展综合评价体系。严肃森林草原防灭火纪律，加大责任考核和问责力度，不断建立健全森林草原防灭火工作考核、责任追究机制。

(二) 落实部门分工责任制

森林草原防火指挥部应负责组织、协调和指导各部门成员单位的森林草原防灭火工作，适时深入责任区开展督促检查，进一步加强防灭火业务指导；森林草原防火指挥部成员单位及相关部门应认真履行森林草原防灭火监督和管理职责，加强监督管理，组织检查指导，督促各项工作落实；发布森林草原火灾应急处置的有关信息；向政府报告森林草原火灾预警、应急和处置情况；在紧急情况下，组织相关部门、苏木、嘎查扑火力量，参与森林草原火灾的扑救；决定森林草原防灭火其他重大事项。

(三) 全面落实经营主体责任

按照“谁经营，谁负责”的原则，督促林地、草地经营单位和个人承担在消防设施、扑火工具、巡山护林、火源管理等方面的森林草原防灭火责任，积极推进各经营主体之间的联防、联保、联控。风景名胜区、自然保护区、森林公园和大量占用林地的经营单位、个人，应当履行经营主体的森林草原防灭火责任，建立森林草原防灭火责任制，划定森林草原防灭火责任区，确定森林草原防灭火责任人，并配备森林草原防灭火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林草原防灭火工作。

二、建立健全队伍建设机制

大力推进半专业队正规化建设，理顺管理体系，加强装备建设，强化教育训练，提高保障水平，努力提升扑火作战能力；建立半专业扑火队队员的入队标准、考核标准以及退队安置保障机制；推行森林草原防灭火半专业队伍认证，提高专业化水平和灭火作战能力。

完善护林人员聘用、绩效考核及相关福利资金保障机制，明确管护区域，落实管护责任，提高护林员管理的信息化技术应用水平，加强巡护力度。鼓励扶持森林草原防火志愿者组织，利用户外登山人员、社会公益组织等群体，积极做好森林草原防火宣传和监督工作。

森林草原防火指挥部配备森林防火专职指挥，增设森林草原防火预警监测信息中心，完善专业技术岗位设置，配备森林草原防灭火任务和发展相适应的专业技术人员，建立森林草原防灭火岗位培训体系。

三、建立健全经费保障机制

(一)健全财政经费保障机制

依据《森林防火条例》《草原防火条例》等规定，将预防和扑救森林草原火灾经费纳入本级财政预算，保证森林草原防灭火工作顺利开展。相关经费包括防火设备及各项设施施工、运行、维护经费，森林草原防灭火专业队伍、半专业队伍、护林员等的人员经费，扑火经费，防火指挥员、专业人员的训练、培训等经费等。

(二)拓宽森林草原防灭火资金渠道

积极探索和建立多层次、多渠道、多主体的森林草原防灭火社会化投入机制。鼓励森林、林木、林地、草地经营主体安排一定经费用于森林草原防灭火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林草原防灭火工作提供资金、捐赠物资和技术支持。

四 、 建立健全科学管理机制

(一) 树立科学管火理念

加强森林草原防灭火宣传，完善宣传设施，创新宣传机制，丰富宣传手段，营造浓厚防火氛围，提高全民森林草原防灭火意识。重点时间段发布“禁火令”，严禁火源上山。

逐步引导民众树立现代文明祭祀新风，改变烧纸钱、燃放爆竹等传统习俗。禁止私埋乱葬，倡导纪念林等节约型生态公墓。

(二) 提高森林草原防灭火科技水平

加大以水灭火等高科技、新技术、新设备的推广应用，密切关注国内新研发的森林草原防灭火实用技术，及时普及推广适合本地现状的新型森林草原防灭火技术，不断提高森林草原防灭火科技含量，进而提升全市森林草原火灾的综合防控能力。

五 、 建立健全区域联防机制

大力学习宣传习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，促进人与自然和谐。大力整合社会资源，集中力量开展科普及专业培训，组织开展森林草原防火应急演练，大力提升森林草原防火的意识和森林草原防火能力，使森林草原防火成为全社会的自觉行动。在各苏木镇、嘎查街道及林地、草地经营单位之间层层建立森林草原防灭火联防机制，加强毗邻交界处的森林草原火灾预防工作，共同承担防火责任，包括宣传教育、通讯

联络、火情监测、火情报告、林火扑救等。加强消防救援大队和森林草原消防大队之间的战术演练，提高森林草原火灾扑救水平。

第五章投资估算

一、投资估算内容

本规划投资范围包括森林草原火险预防体系建设、森林草原火险扑救体系建设等。

二、投资估算

根据规划期内建设内容及相关技术标准，结合现行市场价格，经估算，规划静态总投资701.04万元，其中：工程及设备费用594.10，占总投资的比例为84.75%；其他费用59.41万元，占总投资的比例为8.47%；预备费47.53万元，占总投资的比例为6.78%。投资额度根据规划期内物价指数的变化及时调整。

三、资金筹措

森林草原防火是一项社会性公益事业，基本建设投资由国家 and 地方共同来承担。基本建设投资按国家和地方9:1的比例进行资金筹措。

经估算，总投资701.04万元，其中中央投入630.94万元，占总投资的90%，地方投资70.10万元，占10%。

第六章效益分析

一、社会效益分析

规划项目建设不仅关系到二连浩特市森林资源和国土生态系统的安​​全，也涉及到周边群众的生产生活和生命财产。项目建设是关系到林区的社会稳定，也是构建和谐社会，建设节约型和环境优美型社会的必要条件；项目建设保护了区域自然和人文景观，保护森林草原及自然保护区的生态安全，风景秀美的自然环境和生态环境一方面为大众提供休闲、避暑的场地，一方面将带动周边区域旅游业的发展，从而实现资源培育与服务大众的“共赢”，为推进林业产业、生态文明建设同步发展保驾护航。

二、经济效益评价

项目建成后，将最大限度地降低市域内因森林草原火灾造成的各种动植物资源、景观资源等方面的损失，在一定程度上使得森林草原火灾碳排放量减少，为“碳交易”提供了强有力的支撑，同时，也为当地和周边地区群众提供更多的就业机会，增加群众的经济收入。

森林草原防灭火项目是公益性项目，以保护森林草原资源和生态系统安全，服务社会大众，为人民营造安全稳定的生活环境为主要目的。森林草原防灭火项目的经济效益更多的不是体现为项目投资的直接货币收益，而是产生良好的间接经济效益。规划

项目的建设和实施，使二连浩特市森林草原防灭火基础设施设备、森林草原消防队伍等方面都将有质的提高，森林草原防灭火的综合防控能力将在原有的基础上大大增强，从而为全市广大群众营造安居乐业的良好环境提供强有力的保障，并为群众提高经济收入奠定良好的基础。因此，制定和实施森林草原防灭火规划项目，提高二连浩特市整体防灭火能力，降低森林草原火灾发生率，减轻火灾危害，减少火灾产生的经济损失，必将产生巨大的间接经济效益。

三 、生态效益评价

(一) 有利于保护林草资源

林草资源是国家重要的自然资源和战略资源，更是人类生存和经济发展的基础，森林资源保护和区域经济发展之间有很大的关系，加强林草资源保护，改善生态环境，促使区域经济在良好的生态环境中科学、可持续的发展。

(二) 有利于保护生物多样性

森林草原是陆地生态系统的主要载体，生物多样性是生态系统趋于稳定的基础，栖息地的丧失和破碎化是生物多样性降低的最主要的原因之一，森林草原火灾引起栖息地的丧失对森林植物群落和栖息该生态系统的野生动物的影响很大。规划建设完成后，能有效地预防重大森林草原火灾的发生，保护森林草原资源，减

小森林草原火灾对森林植被和野生动物的影响，随着植被不断得到有效保护，生态系统结构更加完善，生态系统更加稳定，野生动物的栖息和繁殖条件得到明显改善，林区草原内野生动物数量和种类会逐步增加，这对全市植物群落和栖息于其内的野生动物具有极其重要的意义。

(三) 有利于保持水土

森林草原保持水土的效益从减少土壤侵蚀、保持土壤肥力和减淤三个方面进行考虑。森林草原可降低雨水对地面的冲刷，减少地表径流，增加土壤对降水的贮存能力，在防止水土流失的同时，也保存了土壤中的养分。因此，项目建设可以通过保护森林草地资源，使其充分发挥保持水土的功能。

(四) 有利于调节小气候，净化空气

森林草原不仅为人类的生存和发展提供了大量的木材和林副产品，而且也为人类提供良好的生活环境，改善着人类的生产、生存条件。绿化植物通过光合作用，吸收二氧化碳和放出氧气，并影响环境的温度、水分，为市域生态系统的物质能量转换提供动力条件。因此，项目建设可以通过保护森林草地资源，使其充分发挥调节项目区小气候，净化空气的功能。

第七章保障措施

一、政策保障

根据《森林防火条例》、《草原防火条例》、《内蒙古自治区森林草原防火条例》等有关法律法规、政策文件，为森林草原防火工作提供强有力的政策保障。对森林草原防灭火建设做到有法可依，有章可循，落实各部门森林草原防火的责任，在政府统一领导下，各级森林草原防火指挥部和林业主管部门认真履行组织、协调、指导、监督的职能。

二、组织保障

按照国家和自治区要求，建立健全旗级以上人民政府森林草原防火指挥部和负责日常工作的森林草原防火办公室，加强自治区级和重点地级森林草原防火指挥中心正规化建设。乡、镇、林业生产经营单位也要建立相应的森林草原防火日常管理机构，形成森林草原防火组织指挥体系，承接与相关部门专项规划之间的衔接，在项目规划方面，做到目标一致、各有侧重、协调互补，完善协同机制，形成整体合力，衔接好“防”和“救”的责任链条，以“大应急”的理念健全森林草原防灭火体制机制，从大局观念出发，防范化解系统性的安全风险，确保有关政策落实到位。

三、制度保障

进一步明确地方行政首长、有关部门及林木所有者的森林草原防火职责；清理整合现有制度规定，根据新时期森林草原防火工作的特点和需求，修订《二连浩特市森林草原防火条例》等法律、法规、制度，建立完善地方各级政府和部门的森林草原防火应急处置预案及相关制度规定，形成自上而下的森林草原防火法规和规范性文件体系。进一步明确各级政府的森林草原防火工作目标，分解任务，细化责任，把森林草原防火工作的成效作为考核政府领导的重要依据。加强森林草原防火工作领导责任制的检查、监督，严格执行考评奖惩制度。进一步加强监督执法力度，严厉打击在森林草原防火中各种违法犯罪行为，推进依法治火。

四、资金保障

建立以政府投入为主的森林草原防灭火经费保障机制，将预防和扑救森林草原火灾经费纳入本级财政预算，确保森林草原防灭火宣传教育、基础设施建设和维护、扑救队伍训练和装备配备、巡查和值守、扑救和灾后处置等各项工作按相关规划顺利开展。进一步推进森林草原火灾保险政策，拓宽森林草原保险范围，引导保险公司主动参与森林草原火灾预防，通过保险形式转移火灾风险，提高灾后自我救助能力。

按照国家基本建设和专项资金使用的有关规定，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督和管理，落实项目配套资金、

自建资金及日常运行维护资金。对规划确定的工程建设项目，认真做好项目的可行性研究，严把项目审批关。对批准实施的项目，严格执行项目法人制、招投标制、合同制、施工监理制和竣工验收制。加强项目资金管理，确保专款专用，严禁挤占、截留、挪用项目资金，对项目建设进度、质量、资金进行严格控制，提高项目资金的使用效益和项目建设质量。

五、技术保障

大力推广应用先进技术，先进的灭火机具，开展新技术，新方法，新理论的学习和培训。每年从防火项目建设其他费用投资拿出一定比例用于防火科研和防火培训的基础设施建设与人员训练。

六、管理保障

在森林草原防灭火项目实施过程中，按项目设计组织实施，严格履行项目管理程序，精心组织安排。建立和完善防灭火管理的各项制度，明确职责、工作范围，制定工作岗位责任制，建立奖励和激励机制，根据岗位、职责的不同，将工作业绩与个人报酬、晋级、晋职相联系，鼓励先进，充分调动森林草原防灭火人员的工作积极性。加强对森林草原防灭火人员的业务技能、安全培训，提高其综合素质，严格执行国家和地方有关森林草原防灭火的法律、法规，使防灭火工作步入法制化、正规化道路。在森

林草原防灭火工程建设中，严格质量管理，认真执行项目法人负责制、工程招标制、项目监理制，确保工程进度和质量。建立目标责任制度、质量责任制度和信息反馈制度，逐步实现森林草原防灭火管理科学化、信息系统化，提高管理水平。

加强与蒙古国和俄罗斯的森林草原防火工作合作，建立完善联络机构和森林草原防火互动联防机制，相互沟通信息，交流情况，学习森林草原防火的先进技术和管理经验，共同构建边境林火的安全保障体系，减少外来火对我区森林草原造成损失。

七、监督保障

实施森林草原防火项目建设是一项社会系统工程，涉及面广，政策性强，工作难度大，与林牧区广大干部职工和地方群众的利益密切相关，必须搞好森林草原防火工程的宣传，采取各种群众喜闻乐见的形式大张旗鼓宣传实施森林草原防火工程建设的目的和重大意义，以利提高广大群众的认知度和保护意识，做到保护生态、爱护环境。在林草防灭火方面，严格执行相关制度，做到相互监督。认真推动各项工作部署落实落地，加强对工程建设实施方案、工程施工、检查验收、资金管理各个环节的监督，建立健全规章制度，层层落实责任、环环把关、人人把关，切实减少和杜绝违规违纪行为的发生。