

二连浩特市人民政府关于印发《二连浩特市“四好农村路”建设高质量发展实施方案》的通知

市直各委、办、局，边境经济合作区管委会，格日勒敖都苏木政府，相关企事业单位：

现将《二连浩特市“四好农村路”建设高质量发展实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年6月28日

二连浩特市“四好农村路”建设高质量发展 实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，认真落实《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）和《交通运输部、财政部、农业农村部、国家乡村振兴局关于深化“四好农村路”示范创建工作的意见》（交公路发〔2021〕48号）精神，为加快推进全市农村公路建管养运可持续发展，结合我市实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院对“三农”工作的部署，坚持以人民为中心的发展思想，

以推进交通运输供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略，从注重连通向提升质量安全水平转变；从以建设为主向建管养运协调发展转变；从适应发展向引领发展转变。按照立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，不断健全完善“四好农村路”高质量发展体系，为加快推进农村牧区现代化建设提供交通运输保障和支撑。

二、组织领导

为顺利推进我市“四好农村路”建设高质量发展，成立二连浩特市“四好农村路”建设工作领导小组，成员如下：

组 长：张永志 市政府副市长

副组长：任建明 市交通运输局局长

成 员：张景忠 市公安局副局长

赵小侠：市财政局副局长

武瑞君：市自然资源局副局长

赵春泽：市交通运输局副局长

于跃飞：市应急管理局副局长

王振军：市生态环境分局副局长

包安琪：市格日勒敖都苏木副苏木长

冯庆国：市交通运输局公路养护中心主任

郭明杰：市交通运输局农村段段长

领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，办公室主任由赵春泽兼任。今后，除市领导外，其他成员如有变动，由领导小组办公室自行调整，不再另行发文。

三、工作目标及内容

（一）提高建设项目管理水平，全面建好我市农村公路。

1. 坚持因地制宜，以人为本，使农村公路建设与优化城镇布局、农村经济社会发展、广大农牧民安全便捷出行相适应；实施农村公路路网优化工程，实现互联互通，进一步提高农村公路通畅深度，提升农村公路通行能力和服务水平。

2. 加强农村公路安全隐患整治，强化农村公路窄路面路段拓宽改造，消除断头路；继续实施农村公路危桥加固，完善农村公路标志标线、护栏等安全保障设施，确保农村公路安全隐患治理率逐年提高。

3. 拟改建农村公路要按照满足四级公路或者更高的技术标准进行修建。受地形、地质等自然条件限制的村道局部路段，经技术安全论证，可适当降低技术指标，但要完善相关设施，确保安全。按照保障通畅的要求，同步建设交通安全、排水等防护设施，确保“建成一条、达标一条”。切实落实农村公路建设“三同时”“七公开”制度，加强行业监管，接受社会监督。建设管理单位要落实建设资金和专业技术管理人员，明确质量安全责任人，切实落实质量安全责任，确保工程质量和使用寿命，特别要加强对桥隧和高边坡施工的质量安全管理。

（二）全面管理好农村公路，切实做到权责一致，规范运行。

1. 按照事权和支出责任相适应的财税体制改革要求，构建符合农村公路特点的管理体制机制，实施农村公路“路长制”，成立以市政府主要领导为总路长，覆盖县、乡、村道的“路长制”组织管理体系，建立以公共财政投入为主的农村公路管理养护资金保障机制。落实好苏木、嘎查必要的管养人员和经费，确保县、乡、村级农村公路管理机构设置及经费预算比例达到100%。

2. 按照依法治路的总要求，加强农村公路法治建设，规范执法行为。大力推广全市统一执法、苏木嘎查协助执法的工作方式，建立市有路政员、苏木有监管员、嘎查有护路员的路产路权保护队伍。多措并举完善农村公路安全保护设施，努力防止、及时制止和查处违法超限运输等损坏农村公路设施行为。

3. 统筹安排，大力整治农村公路路域环境。加强农村公路绿化美化，全面清理路域范围内的草堆、粪堆、垃圾和非公共标志。路面常年保持整洁，无杂物，排水通畅，无淤泥堵塞。使具备条件的农村公路全部实现路田分家，路宅分家，打造畅安舒美的通行环境。

（三）全面养护好农村公路，切实做到专群结合，有路必养。

1. 科学编制养护计划。截至2022年底，我市共有农村公路225.813公里，其中乡道82.97公里，村道142.843公里。为进一步做好农村公路养护工作，确保完成各项养护指标任务，科学编制养护计划，加大养护工程实施力度，努力提升养护质量和资金使用效益。

2. 完善养护机制。平稳有序推进农村公路养护市场化改革，加快推进养护专业化进程，以养护质量为重点，建立养护质量与计量支付相挂钩的工作体制。对于日常保洁、绿化等非专业项目，鼓励通过分段承包等额包干等方法，吸收沿线群众参与农村公路日常养护工程；推进基层养护作业单位独立核算、自主经营，向企业化方向发展，培育养护市场竞争环境。

3. 提升养护水平。贯彻落实交通运输部《农村公路养护管理办法》，积极推进农村公路常态化养护，强化日常巡查管护，切实实现“有路必养”。完善农村公路养护管理制度和内业档案，全面提高农村公路养护管理规范化、信息化、智能化水平。牢固树立农村公路绿色养护、生态发展理念，积极推广应用新材料、新技术、新设备，加强公路技术状况的检测和评定，进一步提升养护水平。

（四）全面运营好农村公路，切实做到服务城乡经济促进发展。

1. 坚持“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”总体思路，加快完善农村公路运输服务网络。建立农村客运班线通行条件联合审核机制，加快淘汰老旧客运车辆，全面提升运营能力；强化司乘人员的安全培训和教育，提升从业人员素质；鼓励有条件的苏木、嘎查在区域内发展公交；通客车的建制村要建设候车厅或招呼站，选址要因地制宜，在广泛听取群众意见的基础上，统筹谋划、科学布局、精心设计，使候车厅建设与群众便捷出行紧密结合起来，使具备条件的建制村通客车比例达到100%，进一步解决群众候车难题，提升群众的幸福感与获得感。

2. 加强县、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设，按照“多站合一、资源共享”的模式，大力发展适用于农村物流的厢式、冷藏式专业化车型，形成覆盖县、乡、村三级农村物流网络。

四、措施与要求

推进“四好农村路”建设高质量发展是自治区农村公路工作的核心任务，相关单位要高度重视，采取有效措施，精心组织，切实将各项任务和目标落到实处。

一是夯实工作责任。要落实工作责任，分解工作任务，细化建设目标，保障资金、机构、人员到位，确保全面完成“四好农村路”建设各项目标任务，让百姓看到实效，得到实惠。

二是开展创建活动。扎实推进自治区级“四好农村路”创建活动。紧紧围绕“建好、管好、养好、运营好”农村公路的奋斗目标，以创建“四好农村路”全区示范市为载体，着力优化我市农村公路路网结构，建立健全“四好农村路”长效管理机制，全面提升全市农村公路的管养水平、安全条件和路域环境，为实现城乡交通一体化，服务乡村振兴战略提供有力支撑和保障。

三是加强监督考核。“四好农村路”领导小组要履行好监督考核职责，重点对责任落实、建设质量、工作进度、资金到位等情况进行检查指导，及时发现和解决存在的问题，同时协调苏木政府、嘎查工作，充分发挥基层政府和组织在农村公路发展中的作用。

四是加强资金保障。加快建立以公共财政分级投入为主，多渠道筹措为辅的农村公路养护资金筹措机制，努力争取政府债券、各种扶

贫和涉农资金用于农村公路发展。完善“以奖代补”政策；发挥好“一事一议”在农村公路发展中的作用。积极争取上级补助资金、地方配套资金，充分发挥上级补助资金的引导和激励作用。加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。