

# 二连浩特市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

## 目 录

### 第一章 发展基础、形势与预期 2

#### 一、发展基础 2

#### 二、面临的形势 6

#### 三、指导思想、基本原则和发展目标 7

### 第二章 产业发展 9

#### 一、农牧业 10

#### 二、工业 10

#### 三、服务业 12

### 第三章 对外开放与区域合作 16

#### 一、国际交流合作 16

#### 二、国内交流合作 17

#### 三、招商引资 17

## 第四章 口岸与城市建设 18

### 一、交通建设 18

### 二、电力建设 19

### 三、信息化建设 19

### 四、口岸建设 20

### 五、城市发展 20

### 六、边境经济合作区建设 21

## 第五章 生态环境保护与建设 22

### 一、生态建设与保护 22

### 二、节能减排 22

### 三、节水型城市建设 22

## 第六章 和谐社会建设 23

### 一、就业与增收 23

### 二、社会保障 25

### 三、医疗卫生 25

### 四、文体广电事业 26

五、人口与计划生育 27

六、精神文明建设 27

七、民族团结 28

八、民主法治和社会秩序 28

第七章 科教与人才建设 29

一、教育 29

二、科技 30

三、人才 31

第八章 体制改革与创新 31

一、行政管理体制改革 31

二、投融资体制改革 32

三、财政体制改革 32

四、口岸协调工作机制改革 32

第九章 规划实施管理 33

一、统筹进度安排 33

二、完善考核评价 33

### 三、加强实施监督 33

### 四、搞好滚动衔接 34

“十二五”时期，是二连浩特市全面建成小康社会的关键时期。科学编制和实施“十二五”规划，对落实科学发展观，加快转变发展方式，促进经济社会又好又快发展具有重要意义。

## 第一章 发展基础、形势与预期

### 一、发展基础

“十一五”期间，二连浩特市紧紧抓住西部大开发、东北老工业基地振兴和国家支持少数民族地区发展等重大机遇，克服外部环境变化带来的不利影响，经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。完成一大批破解口岸“瓶颈”制约的重大项目，优势特色产业稳步发展，民生状况不断改善，各项社会事业得到长足发展，和谐二连建设步伐加快。

#### （一）经济发展

“十一五”期间，二连浩特市产业结构进一步优化，第一产业稳定发展，第二产业比重逐年增加，第三产业档次得到提高。到2010年底，地区生产总值达47.6亿元，年均增长25.8%。三次产业结构由“十五”期末的1.0：18.2：80.8演进为0.8：35.7：63.5。

农牧业稳步发展。不断调整优化农牧业结构，强化农牧区基础设施建设，完善公共服务体系，实施生态移民工程和“两型牧场”建设，农牧民生活质量明显提高。到2010年底，第一产业增加值达0.4亿元，年均增长20.8%。

工业经济快速发展。充分利用境内外资源大力发展口岸加工业，进口资源实现落地加工增值。工业经济发展破题，初步形成以木材、矿产品、建材、风能开发等为主的加工体系。到2010年底，工业增加值达13.9亿元，年均递增53.5%。工业经济占地区生产总值的比重由10.9%提高到29.4%。

服务业全面发展。商贸、物流、旅游、金融保险、房地产等各项服务业呈现健康快速发展态势，发展层次不断提升，质量和效益明显提高。对外贸易日趋活跃，商品种类和数量不断增加，口岸过货量实现恢复性增长和历史性突破。铁矿石、煤炭等大宗矿产品进口量增长较快，机电、建材等出口商品比重稳步提升，进出口商品结构趋于多元化。2010年口岸进出口货运量完成862万吨，进出口贸易额32.8亿美元，出入境人数178.4万人次。以专业市场、星级酒店、特色餐饮为主的商贸流通业快速发展。物流基础设施条件明显改善，运输网络不断优化完善，启用保税物流仓库，拓展了“公铁联运”、“陆海联运”，区域性国际物流中心雏形逐步显现。以恐龙文化、驿站文化、边关文化为特色的旅游业发展步伐明显加快。金融保险业快速发展，新引进非金融机构14家，信用担保体系逐步健全，中小企业融资渠道进一步拓宽。房地产市场发展快速。到2010年底，服务业增加值达30.23亿元，年均增长19.9%。社会消费品零售总额16.8亿元，年均增长20.7%。

## （二）社会发展

以民生为重点的社会事业建设取得积极成效，“六项民生指标”均高于全区、全盟平均水平，城乡居民生活水平有了新提高。到2010年底，城镇居民人均可支配收入22281元，农牧民人均纯收入7490元。财政用于社会事业和民生领域累计投入达15.4亿元。社会保障体系逐步健全，建立了“五险联动”社会保障体系，实行城乡统一的居民最低生活保障制度，困难牧民全部纳入低保范围，城乡居民最低生活保障标准提高到330元/月，养老金社会化发放率达100%，最低工资标准提高到900元/月。城镇登记失业率控制在2.4%以内。启动牧民养老保险制度，参保率达45.5%。全面实施新型农牧区合作医疗制度，参合率达100%。启动以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险试点工作。公共卫生服务体系和食品药品安全监管体系得到完善，重大疫情防控工作进一步加强。以普及九年制义务教育为重点的基础教育得到巩固和提高。制定出台贫困家庭子女义务教育补贴等相关政策，进一步完善了助学体系。社会事业项目累计投资近5亿元。实施中小学校舍安全工程，建成国际语言学校、第三小学、新中学，对蒙古族学校和其他3所小学、2所幼儿园进行了改扩建，各中小学校硬件设施有效改善，教育事业得到长足发展。中蒙友好医院、宣传文化中心、5个基层医疗卫生服务站（所）和3个综合社区服务中心投入使用。新建了新闻中心、恐龙博物馆。

## （三）生态环境与城市建设

生态建设步伐加快。全面启动和实施了治理草场、增加绿地、治理沙化等重点生态工程，草场禁牧休牧措施成效显著，生态环境得到明显改善。在全境建立生态恢复禁牧区，禁牧草场面积264.3万亩，占

牧民承包草场面积的53%。继续组织实施京津风沙源治理工程，“十一五”期间累计投入资金6634万元，完成沙源治理面积81.7万亩，草原保护治理总面积达372万亩，草原生态得到恢复。城市周边自然环境得以改善，各项指标均已达标。

基础设施日趋完善，公路口岸货运新通道完工，建设铁路国际物流园一期工程，二连机场正式运行，公路、铁路、航空并举的立体化口岸疏运体系逐步形成。城区面积拓展至27平方公里，城市综合承载能力明显增强。电力供应保障能力提高，工业园区35千伏输变电工程、二连浩特—温都尔220千伏输变电工程建成。城市管理水平不断提升，城市基础设施得到加强，垃圾、污水处理、第二水源地及供水工程、工业园区水源及供水工程、廉租房及经济适用房等一批民生工程投入使用，集中供热、给排水、道路、亮化、绿化、环卫等设施不断完善。城市集中供热面积达433万平方米，集中供热覆盖率达74.6%，城市绿化覆盖率由13.6%提高到23.6%，人均公共绿地面积由2平方米提高到19.6平方米，人均道路面积29平方米，城市污水集中处理率达65%。

#### （四）对外开放

向北开放和区域交流合作进一步深化，构建“京津环渤海区域—二连浩特—乌兰巴托—伊尔库茨克”经济合作走廊迈出新步伐。“走出去”战略深入实施，二连口岸对蒙俄影响力逐步提升。继续发挥中蒙边境区域协调联络机制作用，及时解决口岸通关、经贸合作等诸多问题，为企业“走出去”搭平台、当向导、搞服务。多次成功举办中

蒙俄经贸论坛、中蒙俄文化交流等系列活动，促进中蒙俄多领域交流与合作。积极融入环渤海经济圈、呼包银经济带，拓展与天津港、锦州港、曹妃甸等港口联运业务，开放互动、合作互促格局初步形成。

经济社会发展中存在的问题主要有：一是经济总量小，产业发展的质量和效益不高。工业尚处于起步阶段，拉动力不强。服务业发展水平不高，总体档次较低。自主创新能力弱，中小企业发展不足。二是经济增长方式粗放，产业结构单一。经济发展易受外部环境影响，波动性大，自主增长能力不足。三是对外开放深度和广度有待进一步提高，后方运输通道不畅的问题仍然十分突出，口岸优势尚未得到充分发挥。四是生态环境仍然脆弱，巩固治理成果困难较大。基础设施建设欠账较多，支撑发展的能力尚需提高。五是社会事业发展和建设面临诸多新课题，社会事业管理服务水平亟待提高。

## 二、面临的形势

展望“十二五”时期，二连浩特市在国内外政策环境下，面临诸多机遇与挑战。一是我国与蒙俄在经济社会发展各领域合作的不断深化，为二连浩特市加快发展营造了良好外部环境。二是国际国内生产要素流动和产业转移步伐加快，国家区域发展战略和政策进一步完善，环渤海和东北地区辐射带动能力增强，为二连浩特市扩大开放、借力发展提供了新的机遇。三是国家制定出台促进内蒙古发展的一系列政策，西部大开发、振兴东北老工业基地战略的深入实施，以及二连浩特市即将被纳入国家西部地区沿边重点开发开放试验区的机遇，为二连浩特市进一步争取国家、自治区支持，实现新一轮快速发展创造了有利的政策环境。四是二连浩特市与陆桥沿线蒙、俄地区区域经济合作进一步深化，将为经济社会发展开拓更广阔的空间。五是蒙古

国新能源战略的实施和规划建设赛音山达重工业园区、扎门乌德自由贸易区为二连浩特市经济快速发展带来新的机遇。

纵观全局，“十二五”时期，要积极抢抓机遇，应对挑战，审时度势，科学谋划，准确把握经济发展趋势，着力转变发展方式，促进经济社会又好又快发展。

### 三、指导思想、基本原则和发展目标

#### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住科学发展主题，牢牢把握加快转变经济发展方式主线，坚持发展第一要务、稳定第一责任不动摇，坚持富民与强市并重不动摇，坚持贸易兴市、工业富市、旅游活市发展理念不动摇，着力调整经济结构，着力优化发展环境，着力保障和改善民生，着力提高发展的协调性和可持续性，突出实施向北开放战略，积极参与区域经济合作，加快构建国际经济合作走廊，加快建设北方重要的国际贸易基地、国际物流基地、进出口加工基地、跨境旅游基地，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

#### （二）基本原则

——坚持对外开放，促进快速发展。扩大向北开放，实施“走出去”战略，突出口岸地缘、区位优势，大力发展口岸贸易、旅游、进出口加工、物流等特色产业，做大经济总量，促进经济快速发展。

——坚持优化结构，促进持续发展。加快产业多元化、产业延伸、产业升级步伐，促进经济增长由服务业推动向服务业、工业协同拉动转变。

——坚持生态建设，促进良性发展。加强生态环境建设，实现经济发展与生态环境相协调，促进人与自然和谐发展。

——坚持改善民生，促进和谐发展。着力保障和改善民生，使经济发展成果更多惠及口岸各族人民，实现经济发展和社会和谐的有机统一。

### （三）战略重点

——做大经济总量。加快贸易、物流、旅游及进出口加工业发展，实现经济总量翻一番目标，为转变经济发展方式奠定基础。

——扩大对外开放。充分发挥口岸地缘优势，积极发展与蒙俄及周边地区多种形式的交流与合作，加快建设北方重要的国际贸易基地、国际物流基地、进出口加工基地、跨境旅游基地，全方位提升对外开放水平，努力将二连浩特市建成国家和自治区向北开放的重要前沿阵地。

——完善基础设施建设。加快公路、铁路、航空等工程建设，完善口岸与城市功能设施，提高综合承载力。

——保障与改善民生。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，加大对民生工程投入，不断提高居民生活质量和水平。逐步完善覆盖城乡的基本公共服务体系，推进教育、医疗卫生等基本公共服务均等化。

#### （四）发展目标

——经济增长。“十二五”期末，地区生产总值年均增长24.6%，达143 亿元。财政总收入年均增长22%，达10亿元。固定资产投资年均增长21%，五年累计完成200亿元。社会消费品零售总额年均增长20%，达42亿元。

——结构目标。扭转产业结构单一、产业层次较低的状况，优化、升级产业结构。“十二五”期末，产业结构调整为0.4：37.6：62。

——对外贸易。深入实施向北开放战略，进一步提高对外开放水平。“十二五”期末，进出口贸易额年均增长19.5%，达80亿美元。进出口货物总量年均增长24.7%，力争达2600万吨。

——环境保护。“十二五”期末，草原治理面积达225万亩。草原禁牧休牧面积保持在400万亩以上。二氧化硫排放量、化学需氧量排放量控制在上级规定范围内。污水集中处理率达90%，生活垃圾无害化处理率达98%。

——民生改善。“十二五”期末，城镇居民人均可支配收入年均增长12.5%，达40150元。农牧民人均纯收入年均增长16%，达15730元。城镇登记失业率控制在2.4%以内。全市城镇基本养老保险、基本

医疗保险和失业保险覆盖率均达100%。高中毛入学率达92%。城镇人均住宅建筑面积达40平方米。

## 第二章 产业发展

积极推动产业结构调整优化升级，改造提升特色优势产业，突出培育新兴产业，逐步建立多元发展、多极支撑的现代产业体系，经济增长由服务业推动向服务业、工业协同拉动转变。

### 一、农牧业

全力构建“三生一体”（生产、生活、生态）的产业发展模式，推动农牧业增效、农牧民增收，保护生态环境，调整优化农牧业结构，提升资源集约化利用水平。“十二五”期末，第一产业增加值达0.58亿元，年均增长9.9%。

以生产绿色、特色产品为重点，逐年减少农作物播种面积，大力推广节水灌溉种植措施，生产优质特色无公害蔬菜、瓜果、食用菌等经济作物，实现种植业集约经营。“十二五”期末，全市耕地保有量保持在1222亩，农作物播种面积控制在2000亩。以加强现代化畜牧业建设为重点，逐年减少牲畜头数，进一步调整畜群、畜种结构，全面提高大畜比重。大力推广牧畜良种繁育工程，重点建设优质苏尼特羊良种繁育基地。积极引导牧民改变传统生产方式，推广两型牧场（家庭牧场、生态牧场）经营模式，推动牧区专业经济合作组织加快发展，充分发挥辐射带动作用，引导养殖业向屠宰、分割、包装、速冻等精深加工产业延伸，提高畜牧业标准化、规模化、产业化水平。

“十二五”期末，牲畜总头数控制在3万头（只）。认真落实国家、自治区惠农惠牧政策，切实加强农牧业服务体系建设，认真做好科技入

户、气象服务工作，全力抓好牧区防灾减灾工作，积极开展农牧民实用技术培训工作。健全农牧区基础设施，扎实推进牧区人畜饮水、围栏、饲草料储备基地、棚圈等基础设施建设，稳步实施农牧业人口转移工程，加快推进城乡一体化进程。

## 二、工业

全力建设中蒙边境重要的外向型进出口加工基地，大力发展节水型工业和非资源型加工业。努力提升风电、建材、木材、食品、矿产品等主导产业整体发展水平。积极发展高新技术产业，注重发展循环经济，促进初级产品精深加工，延长产业链，推动新型工业化快速发展。加强区域合作，打破行政区域界线，挖掘“飞地经济”发展潜力，发展联合经营模式的工业经济，形成优势资源互补的新格局。“十二五”期末，工业增加值达45.7亿元，年均增长26.7%。

### （一）进口资源加工业

利用蒙俄进口资源，开发上下游产品，提高工业产品附加值。着力发展用水少的节水型工业，提高水资源循环利用率。统筹发展以矿产品、木材、原油、原煤等进口资源为原料的落地加工业，最大限度实现进口资源加工增值。“十二五”期末，铁精粉产量200万吨，氧化球团产量200万吨，萤石加工50万吨，煤炭分选加工能力200万吨，木材加工能力150万立方米。

### （二）本地资源加工业

充分发挥本地资源优势，加快开发以建材、风电为主的新型产业。提升生产企业技术改造水平，建设以水泥、复合地板、新型墙

体、塑钢等新型建筑材料为主的加工体系。大力引进和发展风能、太阳能等清洁能源项目，着力打造百万千瓦级清洁电力能源基地。“十二五”期末，水泥产量150万吨，新型建筑材料10万吨，环保砖瓦等40万吨，风电装机容量争取达100万千瓦，光伏发电10万千瓦。

### （三）非资源型出口加工业

面向蒙俄市场需求，主动承接产业转移，大力引进和建设矿山机械组装、运输设备、光伏设备、建材、食品、服装、日用品等生产加工项目，鼓励并引导国内出口加工企业在中蒙边界两头办厂，跨境加工，力争建成以非资源型产品加工为主的出口加工体系。

## 三、服务业

做大做强服务业，加快发展生产性服务业，优化发展消费性服务业，形成各具特色、优势互补、协调发展的服务业体系，重点发展对外贸易、物流、旅游等为主的多种现代服务业。“十二五”期末，服务业增加值达88.72亿元，年均增长24%。

### （一）贸易业

加快转变外贸增长方式，扩大贸易规模，提升贸易发展质量，实现对外贸易的持续快速发展。依托蒙俄资源，扩大进口资源的商品种类和总量，千方百计扩大铁矿石等矿产资源产品进口总量。积极解决煤炭进口制约因素，大力优化调整出口商品结构，着力做大机电、建材产品等非资源型产品的出口规模。培育和扶持重点出口商品生产企业扩大蒙俄市场占有率。积极拓展对外劳务合作领域，规范并培育中蒙俄劳务合作市场，建立健全劳务培训、中介、外输、权益保障体

系，切实维护劳务人员的合法权益。重点建设边民互市贸易区，积极向上争取和完善边民互市贸易区扶持优惠政策，推动边民贸易便利化。“十二五”期末，口岸进出口货物总量力争达2600万吨，年均增长24.7%。口岸进出口贸易总额达80亿美元，年均增长19.5%左右。

建立公平、规范、透明的市场准入制度，制定出台适合新兴服务业态发展的市场管理办法，拓宽服务业新领域，发展新业态，培育新热点，增加商品种类，提升商品质量，推进规模化、品牌化经营。扎实抓好木材、煤炭等进口资源交易市场和建材、机电、果蔬、汽车配件等出口商品专业市场建设，加快农产品批发市场标准化改造，推动专业市场规范化经营，提高流通辐射能力和效率，搭建功能完善、设施完备的发展平台。发展和繁荣餐饮住宿业，推动星级酒店、连锁酒店和民族特色餐饮项目建设，促进餐饮、住宿服务档次和水平的提高。科学合理规划城市商业网点，打造中心商业区、社区商业及专业特色街，力争形成功能明确、分工合理的多层次网点商业格局。充分运用现代流通技术和管理手段改造传统商业，推进传统百货店向现代化大型综合超市、购物中心、专业店、专卖店等业态转型和功能创新，完善服务功能，提高辐射带动力，力争将二连浩特市建成对蒙俄及周边地区最具影响力的国际贸易基地。“十二五”期末，社会消费品零售总额达42亿元，年均增长20%。

## （二）现代物流业

发挥口岸区位优势，加强与中蒙俄陆桥沿线地区的交流合作，大力发展国际物流业。积极推进物流基础设施建设，建成铁路国际物流园、公路口岸物流园，规划建设航空物流园。拓宽陆海联运、公铁联运发展空间，建设多式联运的综合物流体系。推动建设二连浩特市综

合保税区，有针对性地与环渤海地区港口城市和蒙俄等地区加强物流合作，提升国际长途物流业发展水平。拓展二连浩特—扎门乌德—阿拉坦布拉格的保税物流业，筹划二连浩特—乌兰巴托—伊尔库茨克的航空物流业，推进二连浩特—乌兰巴托“无水港”集装箱物流业发展。组建跨境运输车队，做大国际跨境运输业务。不断完善物流配套设施，加快发展仓储运输、展示交易、信息服务和进出口保税等现代国际物流业。积极引进国内第三方物流企业在二连浩特市设立分支机构和地区总部，推动本土物流企业通过参股、兼并联合、合资合作等多种形式向专业化、规模化发展。整合包括中蒙俄电子商务平台在内的各种物流信息和网络资源，加快建立物流公共信息平台。积极培育具有国际服务功能的大型物流企业和具有全国影响力的名牌物流企业，力争把二连浩特打造为北方重要的国际物流基地和区域性物流节点城市。

### （三）旅游业

深入实施旅游市场化、产业化、品牌化战略，以发展“边境特色”、“驿站文化”、“恐龙文化”、“马文化”为主题，逐步形成“两核一带四区”的旅游布局（即：两核—恐龙文化旅游区与边境特色旅游区；一带—沿驿站、茶叶之旅文化旅游观光带；四区—恐龙旅游互动区、边境特色体验区、驿站文化探秘区、旅游服务配套区）。加强旅游基础设施和景区建设，建成大盛魁影视基地、汽车露营地等项目，完善恐龙地质公园景区设施，积极打造世界级恐龙地质公园。创新景区管理模式，争取新增1—2处国家AAAA级以上景区。加强旅游市场、产品及星级酒店的开发建设，积极开发具有口岸文化特点和地方特色的旅游纪念品、工艺品、旅游用品及食品，逐步丰富旅游市场、完善旅游配套服务设施。加强与蒙俄及周边地区在旅游线路、景

点建设等方面的交流合作，重点做好“恐龙游、边关游、跨境游”等品牌旅游，深入挖掘“茶叶之路”、草原盐文化，延伸旅游线路，增加旅游文化内涵。引进和培育实力雄厚的品牌旅行社，提高旅行社服务质量。实行市场化管理运作模式，引进大型企业开发整合旅游景区资源。加大旅游市场营销和宣传力度，将二连浩特市建成中蒙边境地区重要的跨境旅游基地。“十二五”期末，国内外游客达250万人次，年均增长20%以上。旅游业总收入达45亿元，年均增长15%。

#### （四）金融业

健全口岸金融体系，完善企业信用担保体系，优化金融环境。支持商业银行、农村合作银行、商业保险公司加快发展，积极引进区内外各类金融机构来二连开办分支机构，加快建立口岸银行。积极推动金融机构创新金融产品，大力发展对蒙银行业务，探索开展符合国际贸易需要的融资服务，扩大金融开放力度。强化外汇经营管理，拓展人民币结算业务领域，促进中蒙贸易便利化。进一步健全口岸金融服务体系，健全银政、银企合作机制，大力发展融资中介组织，建设信用担保体系，做强政策性担保公司，提升民营担保公司担保能力。大力引进小额贷款公司、典当行等非银行金融机构。促进典当行、小额贷款公司扩资规模，增加投放额度，推动融资担保机构加强对中小企业的融资，有效解决企业融资难问题。积极发展证券业，提高证券交易水平。积极推动产权投资、风险投资等地方资本市场发展，提升直接融资层次。尝试引导效益前景好、企业家社会信誉好的企业发行企业债券融资，拓展企业融资途径，扩大市民投资渠道，促使本土企业发展壮大。

#### （五）其他服务业

加快发展家政、社区、养老以及家庭教育等服务业。积极发展会计、法律、工程代理等中介服务业，构建种类齐全、运作规范、与国际接轨的服务体系。加强行业监管，推动拍卖、典当、旧货、租赁、汽车市场规范发展。完善房地产市场服务体系，发展住房二级市场和租赁市场。积极推动发展具有口岸特色的会展经济和服务外包业务。

### 第三章 对外开放与区域合作

全力实施向北开放战略，提升开放层次，构筑内外联动、互利共赢的开放格局。积极争取二连浩特市进入国家西部地区重点开发开放试验区，全面扩大对蒙俄的区域经贸合作，积极与环渤海经济圈对接，力争建成国家、自治区对蒙俄开放的重要窗口，努力在向北开放上取得新突破。

#### 一、国际交流合作

深入实施“走出去”战略，充分发挥政府协调机制，加强与蒙俄地方政府间的沟通与协调，建立通关合作的协调机制，有效提高疏运效能。发挥政府公共服务平台作用，加强与蒙俄工商界的联系和沟通，促进建立三方商贸合作政策机制，举办多种形式的展销会和经贸洽谈会，促进中蒙俄企业加强合作，实现互利双赢、共同发展。加快推进“京津环渤海区域—二连浩特—乌兰巴托—伊尔库茨克”经济合作走廊建设，大力开拓蒙俄机电产品、房地产、旅游、家电、电子信息、通信产品等市场。积极引导国内企业“走出去”，鼓励并帮助企业与蒙俄有关方面合作建立煤炭、铁矿石、木材等资源开发利用长期合作机制，建立长期稳定的原料基地，实现原料生产、加工、产品销售的系统化、规模化。逐步扩大“走出去”领域，壮大“走出去”主

体。积极开展对外工程承包，扩大劳务合作。进一步巩固与蒙俄地区间的友好关系，深入开展在教科文卫等多个领域的交流与合作。

## 二、国内交流合作

积极参与区域经济合作，主动融入呼包银经济带和蒙东地区协作体。积极探索“飞地经济”发展模式，依靠口岸资源优势，进一步把口岸优势转化为经济优势。广泛开展与东部沿海省市、东北地区和中西部地区的合作交流，积极承接发达城市产业转移。以加快物流速度、降低贸易成本、实现合作双赢为目标，不断加强与天津、大连、锦州、青岛、营口等港口地区及周边地区的交流合作，突出抓好“保税”领域合作，推动二连浩特市“无水港”建设，构建陆海联运大通道，打造口岸“直通车”。充分发挥二连口岸“窗口”作用，提升二连口岸内外辐射带动作用，将二连浩特市打造为承载当地、辐射周边地区的，具有现代化国际物流功能的重要通道和平台。

## 三、招商引资

坚持“招大引强、量质并举”原则，多领域、多方式开展招商活动。重点围绕进出口加工、商贸物流、旅游会展和城市基础设施建设等领域，特别是紧盯进口资源流入地和出口产品加工地，有针对性地开展策划、包装一批操作性强的项目，进行全方位、宽领域、立体化招商。注重引进项目与引进人才、先进管理经验相结合。主动承接和吸纳东三省、环渤海等地区先进要素转移，着力引进产业关联大、带动作用强、科技含量高、环保节能的项目，努力在引进国际、国内大品牌企业上实现新突破。充分发挥中蒙俄经贸展洽平台作用，加大引进外资力度，为口岸发展提供不竭动力。继续坚持招商、安商、稳商并

重的原则，加强招商引资后期服务工作，提高服务水平和效率，为企业稳定经营和发展创造条件。

## 第四章 口岸与城市建设

以“建设大口岸，推进大通关，促进大流通，实现大发展”为根本目标，完善口岸与城市功能设施，提高综合承载能力。

### 一、交通建设

构建集公路、铁路、航空运输为一体，连接蒙俄，直通天津、锦州、葫芦岛、秦皇岛、曹妃甸等出海口的国际化、立体化交通枢纽，构筑“通疆达海”经贸大通道，争取将二连浩特市建成全国一流的现代化国际陆路口岸城市。

#### （一）铁路

加快铁路建设，提高铁路疏运能力。建设锡林浩特—二连浩特铁路、二连浩特—集宁铁路双幅电气化改造和铁路站场二期扩能扩容改造工程，推进二连浩特—扎门乌德宽轨复线工程。“十二五”期末，铁路年吞吐能力达3000万吨。

#### （二）公路

以高等级公路、省干道、乡村公路和口岸公路为重点，全面提高路网密度和等级。加快二连浩特公路运输枢纽工程建设，二满线公路改建为一级公路。加快农牧区路网建设，提高牧区公路等级，完成赛

乌素—色尔崩布其、二连浩特—色尔崩布其、二连浩特—宝德尔石林等乡道改建工程。新建通往赛马训练基地、风电场等周边场地道路。“十二五”期末，全市等级公路增加30.7公里，总里程达327公里。

### （三）航空

加快二连机场向商务型机场转变，进一步开辟二连浩特至内地的其它航线及蒙古国乌兰巴托、俄罗斯远东地区的国际航线，建设国际候机楼，将二连机场开放为国际客、货运机场，建成二连浩特国际航空港。“十二五”期末，旅客人数年吞吐能力达16万人次以上，货运量年吞吐能力达15万吨。

## 二、电力建设

加快建设风电外送输电线路，推动建设二连浩特—温都尔220千伏双回线路和二连浩特—汗海500千伏输变电工程，不断提高电力外送能力。加快实施城乡电网改造工程，继续完善城市电网建设，完成工业园区变电站扩建、二连浩特额仁110千伏输变电工程。加快推进农牧区电网建设，建设赛乌素至齐哈35千伏输变电路工程、齐哈35千伏变电站改造工程、赛乌素35千伏输变电工程，提升电网整体输配电能力。

## 三、信息化建设

加强政务网络基础设施建设，完善政府网站，实现网上审批、并联审批和一站式电子政务服务，提高政府网络服务水平和效率。以信息资源开发和整合利用为重点，加快搭建矿产资源合作、现代物流交易、商贸流通交易等网站平台，推动建设农牧业综合信息服务体系，

以信息化带动产业化。推进社区信息化建设，打造信息平台，扩大信息网络覆盖面。以规范市场和政策优抚为导向，完善技术创新机制，培育和发展信息服务业，充分发挥信息技术在经济建设中的战略推动作用。继续加大电信、广播电视和信息网络等信息基础设施建设力度，加快构建覆盖广、效能高、业务多的智能化综合网络体系，提高宽带接入网络覆盖率。加快推进数字城市建设，积极开展城市“一卡通”业务，实现“一卡通”在通关、贸易、住宿、餐饮、交通、医疗等领域的普及应用，全力打造数字化口岸城市。

#### 四、口岸建设

不断加强口岸通道建设，加快构筑“大进大出”贸易、通关格局，全力打造同类口岸中功能完备、设施先进、影响广泛的一流口岸。加快实施公路口岸扩能扩容改造工程，新建疏港公路、客运通道改扩建及其附属工程，公路口岸年客运能力达300万人次。完成矿产品进口资源口岸专用通道建设。建设二连浩特国际电子口岸，搭建口岸电子信息平台，建设电子口岸门户网站，进一步整合联检联运部门资源，共享数据信息，实现提前报关、报检和验货放行，全面实现口岸电子通关，提升口岸疏运现代化水平。协调并督促蒙古国相关部门加快建立公路口岸货运通道，改善双向通关能力，全面提升口岸通过能力和竞争力。

#### 五、城市发展

加快城市化进程，推进城乡一体化建设。坚持“以人为本、完善功能、提升品位、突出特色、树立形象”的规划建设理念，努力将二连浩特市建成中蒙边境辐射力、带动力、影响力最强的新型口岸城

市。加强城市规划建设和管理，改造完善道路、给排水、供热、供气、路灯、绿化、污水、垃圾、消防等基础设施，健全完善城市服务功能。加大旧城区改造及新城区开发建设力度，累计拆迁改造旧城区19万平方米。强化新城区建设规划刚性约束，实行连片开发，形成规模。加大节能技术在建筑领域中的应用及推广，实现采暖、给排水、供气等配套设施入区入户。加大保障性住房建设力度，完善住房供应体系，调整住房供应结构，形成商品房、经济适用房、公租房、廉租房四种供应模式。加大城市公共设施投入，健全城市公共交通网络，完善城市社区配套设施，建设社区服务站14个、社区服务中心4个。引进和培育高资质物业管理公司，建立物业管理制度，提高城市物业管理水平，扩大城市物业管理覆盖面。“十二五”期末，城镇总人口数达15万，人均住房面积达40平方米以上，人均公共绿地面积达25平方米，城市绿地率达36%，集中供热率达80%以上，燃气管道覆盖率达20%，管道供气达60%，城市用水普及率保持100%。

## 六、边境经济合作区建设

科学编制《边境经济合作区总体规划》和《边境经济合作区发展战略规划》，全面完善边境经济合作区功能，明确产业定位和发展方向。将工业园区建设与边境经济合作区扩区统筹考虑，积极争取边境经济合作区扩区和配套优惠政策，继续完善区内各功能区的基础设施建设，实现供水、排水、道路、供电、电讯、供热、供气和场地平整的“七通一平”，提高边境经济合作区承载产业能力，促进生产要素向边境经济合作区聚集。

## 第五章 生态环境保护与建设

加快资源节约型、环境友好型社会建设，加大生态建设和环境保护力度，合理开发和节约利用资源，推动经济社会的可持续发展，全力构筑我国北疆重要的绿色生态屏障。

## 一、生态建设与保护

按照“转人、减畜、增绿、增收”要求，推动“两转双赢”，落实“双权制”和“禁休轮牧”制度，科学合理利用草牧场。组织实施国家、自治区重点生态工程，全面推进林业生态、草原生态建设和荒漠化治理，进一步改善生态环境。“十二五”期末，草原治理面积达225万亩，草原保护与治理面积保持在400万亩以上，活立木蓄积量达4700立方米。

## 二、节能减排

全面落实好节能减排各项工作措施，努力实现工业化、城镇化与环境保护共赢。建立健全工业污染防控体系，减少工业污染物的产生和排放，加快推广清洁能源的发展应用，力争万元GDP能耗降0.95吨标煤，年均下降5%。取缔中小锅炉，扩大集中供热覆盖范围，二氧化硫排放量控制在2500吨以内。大力提升生活垃圾无害化处理水平，积极推广垃圾分类管理，垃圾无害化处理率达98%。建立二氧化碳排放量监测体系，加强氮氧化物污染防治，确保完成“十二五”节能减排目标任务。

## 三、节水型城市建设

实行严格的水资源管理制度，推动自治区加快建立地下古河道水资源合理分配利用机制。加大城市水资源统一调配管理，高质量、高

标准编制城市节水规划，制定饮用水水质管理和城市供水管理制度。加大水资源勘探力度，争取实施新水源地和调水工程。严格控制农牧业用水，全面实施农牧业节水技术，提高农牧业用水效率。积极引进工业节水技术，推广工业用水重复利用，严格控制利用地下水新上工业项目，工业用水重复利用率达75%。建立完善城市节水措施，提高污水处理和水循环利用能力，污水集中处理率达90%。完善城市管网系统，减少城市供水管网漏失，逐步推行分质供水。加强公共建筑和住宅节水设施建设，全面推广使用节水器具，生活节水器具使用率达70%。广泛开展节水宣传，努力营造创建节水型城市的良好氛围，全力构建节水型社会。

## 第六章 和谐社会建设

以构建和谐二连为目标，以改善民生为重点，坚持以人为本，大力推进文化、卫生、体育等社会事业发展。加强公共服务和社会管理，建立与现代化建设和人的全面发展需要相适应、覆盖城乡居民的社会公共服务体系。强化精神文明和民主法治建设，促进社会安定团结，推动经济社会和谐发展。

### 一、就业与增收

以增加就业、提高收入为重点，着力改善民生。把就业作为重要民生工作来抓，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，不断完善以市场为导向的就业机制。健全就业服务体系，千方百计扩大城乡就业。通过发展劳动密集型产业、扶持中小企业和第三产业、兴办社区服务业、开拓国内外劳动力市场等多种途径，扩大就业容量。优化就业结构，引导和促进城市及牧区转移劳动力向二、

三产业就业。健全完善劳动者培训体系，建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，对城镇失业人员和牧区转移就业牧民提供免费职业技能培训，提高就业能力，力争使培训就业率达85%以上。引导群众转变就业观念，鼓励自谋职业和自主创业，支持灵活就业，加强创业培训，加大政策扶持力度和小额担保贷款发放力度，促进创业带动就业。“十二五”期末，城镇登记失业率控制在2.4%以内。

建立和完善城乡居民收入增长与经济增长相适应的分配制度，努力实现居民收入与经济发展同步、劳动报酬与劳动生产率提高同步。优化财政支出结构，建立机关事业单位人员工资、退休人员养老金、社会保障标准、扶贫标准增长与财政收入增长的联动机制。提高公务员收入水平，加快事业单位绩效工资改革，提高专业技术人才和管理人才的工资收入水平。逐步提高最低工资标准，推进企业工资集体协商制度，建立企业职工工资正常增长保障机制。建立健全资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化、保障方式多层次的社会保险体系，继续提高社会保障标准。“十二五”期末，城镇居民可支配收入达40150元，年均增长12.5%。

继续落实惠农惠牧各项政策，农牧民社会保障实现全覆盖。推广农牧业合作社，妥善做好进城牧民就业岗位征集工作，促进农牧民工资性、转移性和财产性等非农非牧收入水平得到提高，非农非牧收入占纯收入的70%以上。“十二五”期末，农牧民人均纯收入达15730元，年均增长16%。

## 二、社会保障

以社会保险、社会福利、社会救助为基础，以基本养老、基本医疗、低保制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快构建与经济社会发展水平相适应的多层次社会保障和救助体系。加大财政资金投入力度，进一步提高企业退休人员养老金、城镇居民基本医疗保险补贴标准、医保最高支付限额和住院报销比例。稳步推进事业单位养老保险制度改革，完善高龄老人社会津贴发放制度，加快养老服务体系建设。完善各项救助制度和救灾救济管理机制。健全住房保障制度，加强保障性住房建设，加大廉租住房和公共租赁住房建设力度，有效改善城乡低收入和困难群体住房条件。建立残疾人“两个体系”基本框架，使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需求得到制度性保障。“十二五”期末，农牧民养老保险和城镇居民养老、医疗保险实现全覆盖。城乡居民最低生活保障机制运行更加规范，城乡所有特困居民的基本生活得到有效保障。

### 三、医疗卫生

引进和培养医疗卫生人员，提升业务素质，提高医疗卫生服务质量水平。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。落实国家基本药物制度，理顺食品药品监管体制，提升食品药品检验能力。建立健全医疗保障体系，完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的基本医疗保障体系，积极发展多种形式补充医疗保险和商业健康保险。大力发展民族医药事业，办好蒙中医特色专科。继续加强市医院规范化管理，重视医疗专业技术人员培训，进一步提高医疗服务水平，进入二级甲等医院行列。健全公共卫生服务体系，形成以市医院为龙头，中蒙医院、妇幼保健院为枢纽，社区卫生服务中心、基层卫生院为网底的卫生服务网络。优化卫生资源配

置，加大医疗投入，完善基层医疗服务体系，促进基本公共卫生服务均等化，实现“小病在社区，大病进医院”的就医模式。加强疾病预防控制体系建设，进一步提高应对重大传染病疫情、慢性病、地方病、职业病及其他突发公共卫生事件的应急能力。加强爱国卫生运动建设，力争创建国家级卫生城市。

#### 四、文体广电事业

以文化改革与创新为动力，以优化文化体育资源配置和结构调整为主线，大力加强文化阵地建设和文化产业发展，不断丰富和满足人民群众的精神文化需求，促进文化体育事业的繁荣。深入挖掘具有二连口岸特色的中蒙俄民俗融合地域文化，打造中蒙俄融合的建筑、民俗和产业文化，提升城市文化品位。加强与蒙俄毗邻地区文化交流，举办中蒙俄旅游文化节、民俗文化节等节庆活动和以文化为依托的商务交流活动，提升城市形象。广泛开展群众性文化活动，丰富城乡居民文化生活。全面发展体育事业，开展全民体育健身活动，加强社区健身设施建设，为市民提供良好的健身娱乐环境，积极发展少数民族传统体育，打造品牌特色体育赛事。加强文化馆、图书馆、体育馆、博物馆等公共文化设施建设，彰显口岸特色和现代气息的城市人文环境。“十二五”期末，力争形成文化体制基本理顺，文化机制充满活力，人才结构得到优化，文化产业初具规模，文艺精品不断涌现，文体设施功能完善，文体生活丰富多彩，群众体育和竞技体育协调发展的新局面。

加快广播电视电路数字改造，进一步扩大广播电视覆盖面。加强宽带通讯网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，推进三网融合。加快发展移动多媒体广播电视事业，建立全系统广泛合

作，统一运营的体制，探索走出一条新媒体发展新路子。充分发挥与中央、自治区等上级媒体合作优势，进一步提升广播电视节目制作播出水平，加大宣传力度，提升口岸知名度，扩大口岸影响力。借助国家对中小城市数字影院投资改造建设机遇，积极争取国家优惠政策，新建多功能数字影院。“十二五”期末，广播电视实现全覆盖并基本实现数字化、网络化。

## 五、人口与计划生育

坚持计划生育基本国策，完善计划生育服务体系，稳定低生育水平。积极推进优生优育，建立出生缺陷干预体系，提高出生人口素质。逐步形成较为完善的人口和计划生育利益导向机制，保障公民享有基本计划生育技术服务，提高公民生殖健康水平和出生婴儿健康水平。提高流动人口计划生育服务和管理能力，人口自然增长率控制在9‰以内。

## 六、精神文明建设

提高全体市民文明素质和城市文明水平，推进公民道德建设，贯彻《公民道德建设实施纲要》，深入开展群众性的公民道德实践活动，营造有利于公民道德建设的社会氛围。加强未成年人思想道德教育，制定科学合理的未成年人教育规划，形成学校、家庭、社会“三位一体”的教育网络。积极开展双拥模范城市及群众性精神文明创建活动，引导广大群众争做道德模范市民、人民满意公仆、品行双优师生、亲民便民标兵和诚实守信公民，使社会主义核心价值观真正融入社会生活。争创全国、全区文明城市。

## 七、民族团结

加快实施“兴边富民行动”，积极筹划编制发展民族地区最急需的项目，完善扶持少数民族发展的各项政策措施，加大少数民族扶贫工作力度，解决好少数民族在发展中遇到的困难和问题，依法保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务，切实维护民族团结和社会稳定，推动口岸各项社会事业快速发展。

## 八、民主法治和社会秩序

以构筑祖国北疆安全稳定屏障为目标，以基层基础建设、社会管理水平、队伍整体素质、物质装备保障等方面为重点，深入推进三项重点工作，进一步完善社会矛盾化解工作机制，以项目建设为重点推进社会管理创新，以管理教育为抓手深化公正廉洁执法。为实现富民强市，创造和维护和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境，全力推动政法事业全面进步。

深入推进新一轮平安二连建设，加大严打整治和对敌斗争工作力度，强化对边境沿线的管控，完善军警民联防控边机制，狠抓生产安全工作。积极支持国防和军队建设，强化国防全民动员体系建设，着力维护边疆安全稳定，铸牢北疆第一安全屏障。加强综合监管和应急救援机制建设，完善社会安全事件应急处理工作机制，努力保障公共财产和人民财产安全。

## 第七章 科教与人才建设

坚持把科技进步和技术创新作为经济社会发展的重要动力，围绕关键领域和核心技术，推进科技创新。把培养引进高素质人才提到更

加突出的战略位置，优先发展教育。坚持教育公平，促进教育均衡，推动经济社会发展由依靠增加物质消耗向依靠科技进步和提高劳动者素质方向转变。

## 一、教育

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提升质量的要求，深化教育体制改革，实现学前教育、义务教育、高中教育协调发展。基础教育以普及入学率和引进人才、提高师资水平为重点，不断提高教学质量。多渠道、多形式发展学前教育，加强学前教育管理，规范办园行为，建立政府主导、社会参与、民办公助并举的办园体制。“十二五”期间，力争有两所民办幼儿园达到自治区示范幼儿园标准，一所民办幼儿园达到一类甲级幼儿园标准，全市幼儿园入园率达93%。继续实施义务教育标准化建设，提高中小学教学质量，强化师资队伍建设，加强中小学教育管理，全面巩固提高“两基”达标成果，高标准实施九年义务教育。大力发展高中阶段教育，高中毛入学率达92%。“十二五”期间，争取全市中小学全部实现标准化学校建设，创建区级义务教育示范学校两所，自治区级“实验学校”一所，自治区级示范性高中一所。进一步完善教育投入机制，提高教育保障水平，在巩固九年义务教育的基础上，全面实现15年免费教育。实施民族教育创优工程，有效落实民族教育优惠政策，坚持“两主一公”办学形式和“十二年一贯制”办学模式，使民族教育从学前至高中阶段教育协调发展。

大力发展职业教育，推行工学结合、校企合作、定岗实习的职业教育模式，重点开展与口岸产业发展相关课题的职业教育，建立完善的职业教育体系。积极开展多层次培训教育，围绕口岸特色产业开展

高、中级职业教育，重点开设国际商务、信息技术、酒店管理和服  
务、食品加工、木材加工、旅游服务等专业，培养一批符合经济社会  
发展需求的专业人才。加快发展继续教育，完善广覆盖、多层次的教  
育培训网络。大力发展现代远程教育，构建灵活快捷、方便实用的现  
代继续教育培训模式。大力发展成人教育，构建开放式终身教育体  
系。全面推进国际教育交流，吸引更多的外国学生来我市就读。加强  
与蒙古国的职业教育交流合作，招收和培训蒙古国专业技术人员，把  
二连浩特市办成自治区对外教育交流与职业培训的重要基地。

## 二、科技

以推广转化先进科技成果和适用技术，提高全民科学素质为主  
线，建立以成果转化和科普为重点的技术创新体系。加强科技基础设  
施建设，壮大科技人才队伍，完善科技服务体系。加大对重点产业、  
产品的技术投入，重点推广一批满足结构调整和产业升级需要的技术  
应用到生产中，努力提高产业科技含量，增强经济持续发展的后劲。  
加强科普宣传教育，举办形式多样的科技创新活动，提高全民科技素  
质，巩固和发展全国科普示范市建设成果。积极拓展国际科技交流与  
合作，开展多元化、深层次、多领域的对蒙科技合作。

## 三、人才

以现有人才培养使用为重点，不断拓宽人才培养渠道，创新人才  
培养模式，增强人才培养针对性、适用性，充分发挥现有人才作用。  
继续做好高层次人才和重点领域、急需紧缺专业人才的培养引进工  
作，统筹抓好党政、企业经营管理、专业技术、技能和牧区实用人才  
队伍建设。建立和完善政府、企业、社会有机结合、协调联动的培训

机制，针对企业紧缺人才，重点培养一批动手能力强、实践经验丰富、科技知识扎实的高级技师，实现人才发展与经济增长相协调。完善人才储备制度，加大人力资源开发投入，营造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境，努力开创人才辈出、人尽其才的新局面。“十二五”期末，全市党政、企业经营管理、专业技术、技能和牧区实用人才总量比2010年增长49.6%。

## 第八章 体制改革与创新

发挥市场配置资源的基础性作用，围绕经济、社会体制改革，从制约二连口岸经济社会发展的突出问题出发，加快建设与科学发展相适应的体制机制。

### 一、行政管理体制改革

加快行政管理体制改革，加强效能监察力度，转变政府职能，提高科学决策、调节经济、管理社会、公共服务的水平，建设有能力、负责任、高效率的服务型政府。进一步减少和规范行政审批，加强效能监察，推进政务公开，完善政府信息公开制度，充分发挥政务信息对经济社会活动和人民群众生产生活的引导作用。提高政府依法行政水平，健全行政执法争议协调机制，完善行政执法责任制、评价考核制和责任追究制。积极推动事业单位分类改革，基本完成改革任务。

### 二、投融资体制改革

探索建立政府大型融资平台，创新中小企业融资模式，建立中小企业信用担保基金和区域性再担保机构，大力发展小额贷款公司和中小企业投资公司。加强中小企业融资服务平台建设。支持有条件的中

小企业利用资本市场融资，完善中小企业社会化投融资体系。拓宽非公有制经济融资渠道，引导社会资金投资设立适应口岸经济发展需要的各类新型金融组织。清理限制非公有制经济发展的政策，实现民营企业与其他经济性质企业的平等待遇。调整修订政府核准投资项目目录，建立健全操作有序、管理有效、监督有力的投资管理制度和办法。

### 三、财政体制改革

按照财力与事权相匹配的原则，理顺本级财政收支关系，健全和完善公共财政制度。深化预算管理体制改革，建立财政绩效评审机制，完善政府采购支出管理制度，改革非税收入体制，健全国库集中支付制度，加快形成科学化、精细化财政转移支付制度，推进基本公共服务均等化。

### 四、口岸协调工作机制改革

优化监管模式，简化通关手续，减少查验环节，降低查验比例，扩大准运范围，实行联保验放，提高口岸通关效率和服务水平。完善立体化口岸电子信息平台、指挥系统和联检查验设施建设，提升口岸信息化水平。全力打造规范、便捷、高效的现代化国际口岸通关环境。深化区域通关协作，实现区域通关、贸易管理和综合服务的信息共享。

## 第九章 规划实施管理

《二连浩特市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》是“十二五”期间全市经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务职责的重要依据。

## 一、统筹进度安排

根据二连浩特市易受外部政策环境影响的特点，合理把握规划实施的阶段重点和建设节奏。规划期的前两年是从经济危机影响中逐步恢复时期，经济发展步伐客观上比较缓慢。制订实施好年度发展计划，围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确进度要求和具体政策导向，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

## 二、完善考核评价

市政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，并及时将进展情况向市政府报告。进一步改进考核方法，建立考核体系，完善评价机制。

## 三、加强实施监督

进一步加强规划实施的监督，建立健全重大事项报告制度，定期将规划目标和主要任务的进展情况向市人大常委会报告，向市政协通报。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。

## 四、搞好滚动衔接

组织好规划实施的监测和中期评估，积极借助社会中介组织力量，多角度分析评价规划实施效果和政策措施落实情况，及时发现问题和提出改进意见，保障规划目标实现。

“十二五”规划纲要描绘了二连浩特市未来五年的发展蓝图，全市各族人民要在市委、市政府的统一领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，勇于创新，开拓奋进，为全面实现规划纲要提出的各项目标任务而努力奋斗！