

二连浩特市人民政府办公室关于印发《二连浩特市自建房安全专项整治工作方案》的通知

市直各委、办、局，边境经济合作区管委会，格日勒敖都苏政府，相关企业事业单位：

现将《二连浩特市自建房安全专项整治工作方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

2022年6月22日

二连浩特市自建房安全专项整治工作方案

为深入贯彻习近平总书记重要指示精神和李克强总理批示精神，认真落实全国自建房安全专项整治电视电话会议和《国务院办公厅关于印发全国自建房安全专项整治工作方案的通知》（国办发明电〔2022〕10号）要求，深刻汲取湖南长沙“4·29”居民自建房倒塌事故教训，严防类似事故在我市发生，根据自治区、锡林郭勒盟工作部署，决定在全市范围内组织开展自建房安全专项整治工作，结合我市工作实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院，自治区党委、政府及盟委、盟行署关于安全生产

部署要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，全面落实安全发展理念，强化红线意识和底线思维，坚持问题导向、目标导向和结果导向，依法依规全面排查整治自建房安全隐患。组织开展“百日行动”，对危及公共安全的经营性自建房快查快改、立查立改，及时消除重大安全风险隐患，坚决遏制重特大事故发生，保障人民群众生命财产安全。

（二）基本原则。

——坚持人民至上、生命至上。以对人民生命和财产安全高度负责的态度，最过硬的作风，最有力的举措，扎实开展专项整治行动，切实防范消除自建房重大安全风险隐患。

——坚持党政同责、属地负责。市人民政府负责本行政区域内自建房安全专项整治工作，督促行业主管部门落实主管责任，完善措施，全面抓总，协调各有关部门共同推动，分类推进专项整治工作。

——坚持部门协同，各负其责。按照“三个必须”和“谁审批谁负责”的要求，立足各部门职责，强化监管责任，齐抓共管、形成合力，全面推动专项整治工作。

——坚持全面排查，重点整治。在全面开展自建房专项整治工作基础上，以经营性自建房为重点，严查审批、建设、使用等各个环节，严厉打击违法违规行为，确保整治效果。

——坚持落实主体责任，依法依规整改。严格落实产权人和使用人的安全主体责任，产权人和使用人应按设计用途使用房屋，严禁擅自改变房屋使用功能和主体结构；对发现的房屋安全隐患，要积极配合有关部门落实整改措施。

（三）工作目标。对我市所有自建房安全隐患进行排查整治，消除自建房安全隐患，加强安全管理，形成常态化自建房安全管理体系。

二、主要任务

（一）全面排查摸底。

1. 排查范围。对二连浩特行政区域范围内的城乡所有自建房安全隐患进行排查摸底。在继续推进农村牧区房屋安全隐患排查整治工作的同时，对行政区域内行政村及所辖自然村（含苏木乡镇人民政府驻地行政村和街道办事处下辖行政村）范围外的所有自建房（含旅游景点）进行全面排查摸底，确保不留死角、不留盲区。重点排查城乡接合部、城中村、拆迁安置区、学校医院周边、各类园区、集贸市场、工矿区、景区、铁路国省道两侧、劳动密集型企业周边、在建大项目周边等重点区域涉及公共安全的自建房；突出宾馆、饭店、民宿、农家乐、教育培训、厂房仓储、养老和儿童福利院、交通场站、影院、酒吧、网吧、洗浴、棋牌室、文旅、医疗卫生、体育健身、宗教活动等人员密集场所的自建房。同时，要对用作生产经营的临时性建筑开展安全隐患专项检查。

2. 排查内容。全面摸清自建房基本情况，重点排查房屋建设合法性（土地、规划、建设等）、结构安全性（设计、施工、使用等）、经营安全性（各类经营许可、场所安全要求等）、消防安全性（设计审查、验收、维保、使用等）等内容。

3. 排查方式。市住建局建立建筑、结构、地勘等专业配套齐全的专家库。市住建局负责公布房屋安全鉴定机构名库，为自建房安全专项整治工作提供技术支撑；要加大对鉴定机构监管力度，定期开展专项检查或不定期“双随机抽查”，落实鉴定机构入库管理制度，严格鉴定质量控制和管理，规范鉴定机构行为，杜绝鉴定报告造假。

按照“横向到边、纵向到底”的要求，对二连浩特行政区域内所有自建房开展拉网式、地毯式排查摸底，组织每栋自建房产权人自查，有关部门和苏木、社区核查，专业技术人员力量参与，对房屋安全隐患作出初步判断，全面掌握房屋建造时间、结构类型、建造方式、安全状况等，录入全国房屋建筑和市政设施调查系统—城乡自建房排查功能模块，并整理形成“四个台账”（自建房基础信息台账、风险隐患排查台账、重点房屋监控台账、督办整改进度台账），实行动态管理。

（二）开展“百日行动”。要对经营性自建房集中开展“百日行动”，重点排查3层及以上、人员密集、违规改扩建等容易造成重大安全事故的经营性自建房风险隐患，确保管控到位。要制定“百日行动”实施计划，明确行动目标、时间表、路线图，逐级压实责任，尽快取得明显进展，坚决防止重特大事故发生。要组织专业技术力量对经营性自建房安全隐患进行全面排查和初步判定，根据风险程度实施

分类整治。加强部门联动，发现存在严重安全隐患、不具备经营和使用条件的，要立即采取停止使用等管控措施，确保危房不住人、人不进危房，安全隐患未彻底消除前不得恢复使用。

（三）彻底整治隐患。

1. 分类处置。组织专业力量对初步判断存在安全隐患的自建房开展安全鉴定。对鉴定存在安全隐患的自建房要全部纳入安全管控范围，逐一建立专项整治“四个清单”（问题清单、措施清单、责任清单、核查验收清单），实行销号管理和闭环管理，确保完成一户、销号一户。要坚持先急后缓、先大后小、分类处置的原则，对存在结构倒塌风险、威胁公共安全的，要立即停用并疏散房屋内和周边群众，封闭处置、现场排险，该拆除的依法拆除；对存在设计施工缺陷尚无倒塌等风险的，通过加固、限制用途等方式处理；对一般性隐患要立查立改，落实整改责任和措施。对因建房切坡造成地质灾害隐患的，采取地质灾害工程治理、避让搬迁等措施，坚决防范和遏制群死群伤事故发生。

2. 整改销号。所有整改完毕的自建房，要由市自建房安全专项整治领导小组办公室牵头，住建、自然资源、消防救援及所属行业主管部门等参与，共同验收达标后销号。

（四）落实行业部门监管责任。各有关部门要各司其职、各负其责、密切配合，合力推进自建房安全专项整治工作。

住房城乡建设部门负责牵头抓好全市自建房安全隐患排查整治工作，核查消防设计审查验收意见、施工许可证和竣工验收备案办理情况。

城市综合执法部门负责制止、处理自建房违法违规问题，查处自建房违法违规改扩建等行为，配合有关部门做好自建房拆除、整改、行政处罚等执法工作。

统战部门负责督导宗教活动场所房屋使用安全责任人开展专项整治工作。

发展改革部门负责自建房立项等与发改职能相关工作。

教育部门负责督导各类学校（幼儿园）教学及职责范围内教育机构的房屋使用安全责任人开展专项整治工作。督促指导校园文体场馆等所管行业领域的自建房安全排查整治。

工业和信息化部门负责督导工业园区、民爆企业及职责范围内工贸企业生产经营场所房屋的使用安全责任人开展专项整治工作。

公安部门负责核查旅馆等特种行业许可证办理情况；查处专项整治工作中阻碍或妨害公务行为、严重危及公共安全或未落实安全生产责任涉嫌违法犯罪行为。

民政部门负责督导用作养老院和福利院等机构的房屋使用安全责任人开展专项整治工作。

司法部门负责有关房屋建设规范性文件、重大行政决策的合法性审查工作，强化法治保障。

财政部门负责对自建房安全专项整治工作予以经费支持。

自然资源等部门负责核查土地使用证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、不动产权登记证办理情况，查处房屋使用人擅自改变建设工程规划许可确定的房屋用途行为，排查地质灾害风险。

交通运输部门负责督导汽车站、收费站及服务区附属房屋等使用安全责任人开展专项整治工作。

农牧部门负责督导国有农牧场等机构的房屋使用安全责任人开展专项整治工作，按职责负责农村宅基地管理有关工作。

商务部门负责督导商务服务业（含餐饮业、住宿业）、大型商贸活动场所（商场、超市、批发市场）房屋使用安全责任人开展专项整治工作。

文体旅游广电部门负责督导旅游景区、旅游点、文物保护单位、图书馆、文化馆、体育馆、基层综合性文化服务中心、景区景点及其周边星级宾馆、民宿等范围内房屋使用安全责任人开展专项整治工作。

卫生健康部门负责督导各类医院、医疗卫生场所的房屋使用安全责任人开展安全专项整治工作。

应急管理部门负责督导专项整治工作、突发事件应对处置工作、职责范围内用作工贸企业生产经营场所的房屋安全责任人开展安全专项整治工作。负责履行安全生产综合监管职能，依法依规指导协调和监督负有自建房管理职责的部门安全生产监督管理工作。

市场监管部门负责核查市场主体登记办理情况、食品经营许可办理情况，督导各类经营性场所房屋安全使用人开展专项整治工作。对在违法建筑内从事生产经营活动的责令停止营业、直至吊销其营业执照，推动将房屋安全鉴定作为自建房办理相关经营许可开展经营活动的前提条件。

边境经济合作区管委会负责督导园区内各类厂房、库房、服务性用房等房屋使用安全责任人开展安全整治工作。

消防救援机构负责核查公共聚集场所营业前消防安全检查手续办理情况，加强人员密集场所、经营性自建房消防安全监督检查。

苏木社区负责督导部门行业管理以外房屋使用安全责任人开展专项整治工作。

其他部门按职责分工做好自建房安全隐患排查整治工作。

（五）加强房屋安全管理。

1. 严控增量风险。规范平房或二层建筑改扩建经营性自建房管理审批工作。3层及以上城乡新建房屋以及经营性自建房必须依法依规经过专业设计和专业施工，严格执行房屋质量安全强制性标准。各有关部门要严格自建房用于经营的审批监管，房屋产权人或使用人在办理相关经营许可、开展经营活动前应依法依规取得房屋安全鉴定合格证明。

2. 加强日常检查。各行业主管部门要督促房屋产权人或使用人要定期开展安全检查，发现异常情况立即组织人员撤离。落实苏木、社

区属地责任，发挥城管、嘎查村（社区）“两委”、物业的前哨和探头作用，加快建立房屋安全隐患常态化巡查发现机制，发现问题要督促产权人或使用人及时整改。

3. 清查整治违法行为。加强部门联动，加大对违法建设和违法违规审批房屋清查力度，依法严厉查处未取得土地、规划和建设等手续，以及擅自改建加层、非法开挖地下空间等行为，对严重危及公共安全且拒不整改构成犯罪的，依法追究刑事责任，典型违法案例要公开曝光。存在违法建设、违法违规审批问题的自建房，一律不得用于经营活动。建立群众举报奖励机制，举报一经查实，予以奖励。对故意隐瞒房屋安全状况、使用危房作为经营场所导致重大事故的，依法追究刑事责任。

4. 建立长效机制。加强房屋安全管理队伍建设，进一步明确和强化各有关部门房屋安全管理职责，充实基层监管力量。依托苏木自然资源、农业综合服务、村镇建设等机构，统筹加强自建房质量安全监管。按照“谁审批谁负责”的原则，落实用地、规划、建设、经营等审批部门的安全监管责任，加强审批后监管，督促产权人和使用人落实房屋安全主体责任，通过部门联动实现房屋安全闭环管理。加强房屋安全鉴定机构和从业人员管理，鉴定机构应对报告真实性和准确性负责。建立常态化房屋体检制度，强化房屋全生命周期安全保障。

三、工作步骤

要将自建房排查整治工作与正在开展的农村牧区房屋安全隐患排查整治、违法建设和违法违规审批专项清查工作相结合，统筹推进、一体落实。

（一）排查摸底（2022年5月至2023年6月）。从即日起至2023年6月底前完成对行政区域内所有自建房排查摸底。其中，对经营性自建房要于2022年6月底前全面完成排查摸底、逐户建立台账，于2022年9月底前全面完成“百日行动”工作要求，确保不发生群死群伤事故。

（二）集中整治（2023年6月至2025年6月）。以排查发现存在结构性安全隐患的自建房为重点开展集中整治，要在2025年6月底前，完成全部自建房安全隐患整治。

（三）巩固提升（长期坚持）。要坚持远近结合、标本兼治，建立健全房屋安全管理体制机制，有效消除房屋安全隐患，严控增量、消化存量。

四、保障措施

（一）强化组织领导。市自建房安全专项整治工作领导小组要充分发挥指导全市自建房安全专项整治工作的作用，制定相关政策措施和指导性文件，督促各有关部门落实自建房部门监管责任，协调解决专项整治工作中的重大问题。市自建房安全专项整治工作领导小组办公室在“百日行动”期间实行日上报、周调度机制，各行业主管部门每日要将本行业领域当日自建房安全专项整治排查情况报市自建房安全专项整治工作领导小组办公室。

（二）强化部门责任。各部门要将自建房安全专项整治工作列入本部门重要议事日程，定期研究调度，加强沟通协调，形成工作合力，确保本行业领域内自建房安全专项整治工作任务顺利实施。各行业主管部门要成立自建房安全专项整治工作专班，制定细化本行业部门工作方案，细化排查整治措施。各部门一把手要严格落实第一责任

人责任，亲自抓、亲自部署，并确定一名班子成员负责本行业领域内自建房安全专项整治工作，确保政策措施到位、人员配置到位、工作落实到位。并确定一名联络员，报市自建房安全专项整治工作领导小组办公室，负责日常工作联络。

（三）强化支撑保障。要组织动员设计、施工、监理、检测、鉴定等专业机构、行业企业技术人员和乡村建设工匠广泛参与排查整治工作，强化技术保障。有条件的部门可采取政府购买服务等方式，委托专业机构开展排查、鉴定工作。

（四）强化考核问效。各部门要切实增强责任意识和忧患意识，抓牢抓实排查整治各项工作，认真仔细排查、不漏一户一房，坚决避免搞形式、走过场和弄虚作假，持续用力、守土尽责铸牢安全底线。市自建房安全专项整治工作领导小组要充分发挥考核“指挥棒”作用，对排查整治工作进行督促指导，必要时将组织相关部门按有关规定开展联合实地督导。对自建房安全隐患排查整治工作进展缓慢、推诿扯皮、排查不实的，自建房安全隐患排查整治工作领导小组将在全市予以通报，对工作中失职失责、不作为的领导干部和具体工作人员要严肃追责问责。

（五）强化宣传引导。各有关部门要充分利用报纸、电视、网络等新闻媒体，广泛宣传自建房屋安全专项整治工作的重要性，普及安全和防范知识，提高生产经营单位、产权人和使用人的安全主体责任意识和全社会公共安全意识，营造良好的社会舆论氛围要有针对性地做好解释引导工作，有效化解影响社会稳定的风险隐患。