

关于二连浩特市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告

关于二连浩特市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告

——在2019年2月28日市第十五届人民代表大会第二次会议上

二连浩特市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现向大会提交我市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，全市上下认真贯彻落实中央和自治区各项决策部署，牢牢把握高质量发展根本要求，扎实开展“三大攻坚战”，深入推进供给侧结构性改革，积极融入“一带一路”及中蒙俄经济走廊建设，口岸经济社会实现稳步发展。

（一）经济下行压力依然较大。地区生产总值同比增长4%（可比价，下同）；其中，第一产业同比增长4.3%；第二产业同比下降3%；第三产业同比增长5.1%。全社会固定资产投资总额同比下降12.3%；公共财政预算收入同比增长10%；全体居民人均可支配收入同比增长4.7%，主要经济指标增长呈缓中趋稳态势，总体符合预期。

（二）“三大攻坚战”顺利实施。有效化解各类风险，加强政府债务管理，超额完成年度化债任务。加强区域性金融风险防控，全年化解银行业不良信贷2.19亿元，压减农牧民高利贷规模72.9%，无新增非法集资案件发生，金融风险总体可控。精准脱贫成效显著，全市31户82人建档立卡贫困人口均已达到“两不愁、三保障”标准。制定《全市2018-2020年定点帮扶工作方案》，因户施策，对19户贫困边缘户进行定点帮扶，持续巩固脱贫成果。加大污染防治力度，完成4个热源厂脱硫除尘改造、封闭储煤场建设以及5个加油站地下储油罐改造工程，边合区污水实现集中处理，固废处置中心一期建成投运，综合环境质量明显提升。

（三）产业融合发展稳中有进。农牧业生产稳步发展。今年全市范围内降水较往年偏多，农畜种养成本降低，蔬菜产量达600万公斤。畜产品市场价格高于去年同期，牧民生产积极性较高，全年牲畜出栏达5.13万头（只）。农企利益联结机制进一步完善，农牧业生产经营方式进一步优化，已培育扶持家庭牧场21户，农牧民专业合作社62家。工业经济扎实推进。深入实施园区振兴战略，强化规划引领，编制《二连浩特边境经济合作区（欧亚国际物流园）产业布局规划及重点区块控制性详细规划》，启动实施边境经济合作区基础设施及中小企业创业园PPP项目，园区服务功能进一步完善，入区企业85户，已初步形成进口矿产品加工、木材加工、畜产品加工、建材加工和国际物流为主导的五大产业集群。远东木材交易中心入驻企业16家，东新粮油进口加工、明雨伟业梳绒加工等项目建成，连吉祥磊铁矿石加工、钧玮矿业铁精粉加工项目基本完工，工业生产加工能力有所提升。清洁能源和大数据产业发展取得新进展，可再生能源微电网示范项目9万千瓦光伏发电项目已完成临建和设备采购，28万千瓦风电项目完成核准，全年风光发电达7.8亿千瓦时，同比增长3.7%。九链数据区块云计算大数据产业园项目一期已建成投产，二期3万负荷即将投运。服务业活力逐步释放。全社会消费品零售总额实现38.6亿元，同比增长7%。成功举办第十届“中蒙俄经贸合作洽谈会”，参展企业数、企业代表数、参展商品数、协议资金数创十年以来新高。以建设国家全域旅游示范区、中蒙跨境旅游合作区、边境旅游实验区为切入点和突破口，加大旅游综合改革、基础设施建设、宣传营销力度，“中国二连”地域名片效应凸显，全年接待国内外游客达225.5万人，同比增长5.7%，旅游收入实现53.1亿元，同比增长8.6%。外贸主体进一步扩大，全市外贸企业增至1398家，中欧班列线路达26条，全年验放1052列，辐射“一带一路”沿线14个国家和地区，被列为陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市，口岸全年进出口货运量完成1656万吨，同比增长10.2%；贸易总额达238亿元，同比增长14.9%。

（四）改革攻坚持续向纵深推进。“放管服”改革取得新成效，我市列入全区首批相对集中审批权试点地区。推行企业投资项目承诺制改革，与7家企业签订承诺书。建立不动产网上登记中心，启动“互联网+不动产登记”新模式，初步实现“只进一扇门，最多跑一次”的目标。开通公路口岸农产品绿色通道，率先在全区启用“智慧口岸”快速核放系统。进一步深化公立医院改革，制定出台《二连浩特市建立现代医院管理制度实施方案》，《二连浩特市市域医疗联合体建设工作实施方案（试行）》，全面启动市域内医联体建设。创新城市管理网格化运营模式，将社区服务、民生保障、综治维稳信访、矛盾纠纷排查化解等有效融入网格，形成社区网格化管理服务新模式。

（五）全面开放格局进一步完善。对外开放合作平台加快建设。跨境区方面，开展跨境区产业布局规划、重点区块控制性详规修订，签署了《关于加快推进中蒙跨境经济合作区建设双边政府间协议谈判进程的谅解备忘录》，我方一侧3平方公里核心区PPP项目顺利推进；互贸区方面，推行负面清单管理，实现自治区毗邻国家商品入区交易，入区商户达123家，全年入区人数3.1万人次，完成交易额1.8亿元，互市贸易日益活跃。各领域务实合作逐步加强。积极融入国家“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，创新同蒙俄合作机制，与蒙古国东戈壁省签署《友好合作备忘录》。修订完善了《蒙古国籍学生奖学金实施办法（试行）》，扎门乌德第二综合学校孔子学堂正式挂牌，教育领域的国际合作稳步推进。与蒙古国签订“‘一带一路’光明行”合作协议，二连市医院与扎门乌德医院建立绿色救治通道，对外医疗卫生互助能力有所增强。成功举办第五届“茶叶之路”国际文化旅游节、第二届“茶叶之路”中蒙俄青少年文化交流活动、第四届二连浩特扎门乌德全民健身运动会等大型文体活动，设立“CCTSS中蒙国际出版交流平台”和“中蒙文化互译工作坊”，人文领域交流合作进一步加深。

（六）新型城镇化建设成效显著。完成第七次城市总体规划修编，扎实推进全国文明城市、全国卫生城市、国家食品安全示范城市“三城联创”工作，启动实施水源地—水厂输水管道工程PPP项目、城区新建道路工程、城区输电线路改造等工程，城市各项基础设施进一步完善，城市功能逐步提升。继续深入实施机关单位包联小区和街路制、“路长制”等，集中开展市容市貌、广告牌匾、市场秩序、废品收购、渣土清运、扬尘治理“六大攻坚”专

项整治行动，城市形象明显提升。推进二连浩特国家重点开发开放试验区生态环境治理、污泥无害化处理等工程建设，不断加大城市及周边生态环境治理力度。启动乡村振兴战略规划编制工作，制定出台《二连浩特市农村人居环境整治三年行动方案（2018-2020）》。稳步实施京津风沙源治理二期工程，落实草原生态补奖政策，草原生态环境逐步改善，生态环境治理持续加码。

（七）民生保障和改善力度不减。社会兜底保障力度进一步增强。全面落实就业创业扶持政策，取消户籍限制，扩大扶持范围，“零就业家庭”保持动态为零，就业形势稳定。全年累计征集就业岗位2035个，新增就业人数819人，城镇登记失业率为2.36%。社保支付和社会救助标准进一步提高，城乡居民养老金、最低生活保障和特困人员供养标准位于区盟前列。公共服务能力有所提高。全年民生支出达13.97亿元，占一般公共预算支出的66.5%。完成全市校园校舍维修改造和中小学、幼儿园基础设施设备维修、国际学院图书馆、运动场、外教公寓等项目。公开招聘教师74名，进一步增强师资力量，全面提高教师素质技能，2018年汉授高考成绩首次突破600分，本科上线率达70.9%，较去年提高13.1个百分点，教育教学质量稳步提高。实施市医院急救中心项目，制定印发《全面提升医疗服务质量和水平工作方案》，市医院妇科、骨科获评盟级重点专科，医疗服务能力有所提高。制定实施《蒙医药振兴行动计划实施意见》，基层医疗卫生机构设置了蒙医科、蒙药房和中医科、中药房，民族医药事业加快发展。建立老年人数据信息库，积极整合各类专业化养老服务资源，基本形成覆盖城乡、全天候、全方位的居家养老服务网。市社会福利中心与市蒙中医院正式签订“医养结合”合作项目，有效解决了养和医的矛盾，养老服务水平进一步提高。制定出台《二连浩特市深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，加快推进乌兰牧骑事业发展实施方案》，筹建乌兰牧骑剧院及排练厅，从机构、人员、编制、经费、场所、作品创作等方面给予保障。社会治理水平稳步提高。加大安全生产工作力度，全年安全生产事故零发生。严控非洲猪瘟疫情，开展“铁拳2018百日攻坚”食品安全专项行动，市民食品安全得到有效保障。制定《二连浩特市物业管理服务质量提升年活动方案（2018-2020年）》，物业管理服务水平有所改善。加大价格监督及执法力度，规范价格行为，有效维护市场价格稳定。

总体来看，2018年我市经济社会发展虽然取得了一定成绩，但仍存在一些突出问题和明显短板，主要表现在：口岸经济底子薄、规模小、外向型依存度高、稳定性较差，欠发达的市情仍然没有改变；赋予开发开放试验区的政策落地少、利用不充分，开发开放优势未能有效释放；实体经济尤其是工业结构单一、发展动力严重不足，制约经济整体提升；财政收支矛盾十分突出，保障发展的压力日益增大；要素制约问题严重，招商引资困难加大，项目建设推进乏力；与人民群众对美好生活的向往相比，教育、医疗、养老等领域优质资源供给仍然存在较大差距。对于这些问题，我们需采取有效措施，积极应对，逐步加以解决。

二、2019年国民经济和社会发展的主要任务

2019年是新中国成立70周年，是实施“十三五”规划、打赢“三大攻坚战”、决胜全面建成小康社会的关键之年，也是深入推进落实我市各项重点工作任务的重要之年，做好全年工作至关重要，我们要切实增强机遇和忧患意识，坚持高质量发展理念，加快推进国家重点开发开放试验区建设，主动融入和服务于“一带一路”及中蒙俄经济走廊战略，努力开创口岸经济社会发展新局面。

按照上述要求，综合分析当前我市发展面临的发展形势，提出2019年主要经济指标预期目标：地区生产总值增长6%左右；全社会固定资产投资增长25%左右；公共财政预算收入增长7.5%左右；社会消费品零售总额增长8%左右；全体居民人均可支配收入增长5%左右；进出口货运量和贸易额增长10%左右。实现上述目标，要重点做好以下几项工作：

（一）打好“三大攻坚战”，夯实高质量发展根基。稳步推进政府债务化解，争取顺利完成年度化债任务。加大各类金融风险防控力度，严厉打击非法集资、农牧区高利贷等行为，持续开展各类金融风险专项整治活动，强化金融机构监管，守住不发生系统性风险的底线，维护地方金融稳定安全。继续打好脱贫攻坚战，把扶贫工作与产业发展、生态建设、基础条件改善、社会保障相结合，建立长效精准扶贫机制，夯实贫困人口稳定增收基础，持续巩固脱贫成果。突出绿色发展理念，把污染防治与“三城联创”相结合，建立良性的环境治理常态化机制。加大大气、水、土壤污染防治力度，抓好各污染企业环保改造、医疗和工业废物达标排放、建筑和餐厨垃圾处置等工作。严格落实草原春季休牧、生态保护补奖、禁牧和草畜平衡制度，持续推动草原生态改善，保持一片净土蓝天。

（二）聚焦产业转型升级，加快新旧动能转换。做大做强国际贸易物流业。主动适应国内外市场需求变化，加快转变贸易发展方式，减少传统贸易路径依赖，推动外贸结构调整优化。巩固对蒙贸易，拓展对俄贸易，延伸对欧贸易，力争汽车整车、偶蹄类动物等国内市场需求潜力大的产品进口。拓展中欧班列业务，不断丰富过货品种，努力打造中欧班列货物集散枢纽。积极培育发展跨境电商业务，加快推进“空地联运”项目，探索跨境电商贸易新模式，力争形成集口岸服务、分拨转运、保税仓储、线上交易、线下展示、金融支付、快递派送为一体的全产业链条。促进进出口加工业提档升级。以补短板、提档次、延链条为主攻方向，引导高新技术、高附加值产品落地加工，破解“酒肉穿肠过”难题，促进加工业提质增效。坚持产城融合理念，调整优化边境经济合作区空间布局和产业结构，进一步推动边境经济合作区基础设施和中小企业创业园PPP项目建设，科学谋划设计境外粗加工与境内精深加工相配套的产业链条，创造条件让更多进口资源落地加工、过埠增值。全力推动上海众桂奥特莱斯木材文化城落地实施，英菲蒂克活羊进口加工、钧玮铁矿石加工、连吉祥磊铁矿石加工等项目建成投产。延伸进口畜产品和粮油深加工产业链条，不断发展壮大工业经济实体。做活边境特色文化旅游业。以全域旅游、品牌引领、区域联动、共享融合为原则，加快推进国家全域旅游示范区、中蒙跨境旅游合作区、边境旅游试验区建设，努力打造北方重要的跨境文化旅游集散地。整合现有景点景区等旅游资源，将国门景区和互贸区有机串联，推进“文化旅游+互贸区”发展模式。进一步推进全域旅游提升PPP项目、民族文化产业园等项目建设，发挥好旅游综合服务中心作用，提高旅游要素配置水平。深度落实中蒙旅游合作协议、中蒙跨境旅游合作区建设框架协议等，推动解决中蒙旅游团队互免签证、8座以下自驾车跨境通行等制约跨境旅游发展的瓶颈问题。积极探索培育休闲农牧游、冬季特色游、四季四景游、自驾车营地游等旅游项目，打造特色旅游品牌，切实增强旅游知名度和吸引力。做优清洁能源产业。加快推进可再生能源微电网示范项目，争取9万千瓦光伏发电项目并网发电，28万千瓦风电项目开工建设，启动华能集团北方龙源新能源发电基地项目前期工作。落实微电网示范项目负荷，进一步扩大新能源参与供暖范围和规模，推动微电网和绿色数字港互动发展，切实提高清洁能源就地消纳和转换能力。积极

推动新能源开发利用创新，为清洁能源产业发展寻找新途径。

（三）强化重大项目建设，厚植经济发展优势。加大项目组织实施力度。全面优化营商环境，构建多元化投资主体，严格落实全国统一的市场准入负面清单，全面放开民间投资领域，想方设法激发民间投资活力，积极引导民间资本投向实体经济领域，充分发挥民间资本对我市经济建设、产业转型升级的重要作用。围绕2019年确定的重点项目，全力推进续建项目建成投产、新建项目开工建设、签约项目落地实施，确保完成固定资产投资年度目标任务，增强经济发展支撑力。提升招商引资实效。立足当前形势和现有优势，以抓重点、补短板、强弱项为原则，以跨境经济合作区、边民互市贸易区、边境经济合作区等为主要载体，实施精准招商和定向招商，吸引国内外有实力的企业来我市投资兴业，重点引进高技术含量、高附加值、高投资强度的优质项目，不断做长做优产业链条，拓宽产业增长点。

（四）加快推动双向开放，构建现代开放格局。完善提升对外开放合作平台。加快推进重点开发开放试验区载体建设，进一步推动《关于加快满洲里、二连浩特国家重点开发开放试验区建设的若干意见》中各项政策措施落地实施。加快跨境经济合作区3平方公里核心区PPP项目建设，推动中蒙两国政府尽快签署跨境经济合作区建设协议，争取国家明确跨境运营监管模式并赋予特殊优惠政策。加大边民互市贸易区业主招商引资力度，积极协调上级联检部门，争取扩大入区交易商品的种类和范围，进一步繁荣互市贸易。积极拓宽对外开放领域。对外深化与蒙俄有关地区的合作，建立双方发展规划、投资政策、口岸通关、商品标准、信息发布等交流制度，推进跨境运输和人员往来便利化，力争在基础设施建设、贸易投资、人文等领域实现新突破。对内主动融入区域发展大局，建立政府引导、市场驱动、企业主体的区域合作模式，主动融入京津冀经济圈、呼包银榆经济带，加强与其他试验区、同类口岸城市以及进口资源流入地、出口产品流出地的沟通联系，促进资金、人才、科技、信息等要素对接共享，更好利用两种资源、两个市场，推动互利共赢，实现共同发展。完善口岸互联互通基础设施。积极推动二广高速二连至赛汉段高速公路、国道331线二连至艾勒格庙段公路开工建设。全力推进集二线铁路及二连站场改造项目实施。继续开通至蒙古国乌兰巴托、俄罗斯伊尔库茨克、乌兰乌德国际航线，争取国际航空口岸早日获批。推动列入《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》的二连—乌兰巴托—乌兰乌德铁路双幅电气化改造和高速公路等重大项目加快前期工作，着力构建国际化、立体化交通运输网络。

（五）践行改革创新攻坚，提升整体发展活力。继续强化重点领域和关键环节改革，力促改革举措落地生根。全面完成机构改革任务，认真做好机构组建、职能整合、人员转隶等工作，构建科学规范、运行高效的机构职能体系。积极筹建行政审批服务局，深入推进企业投资项目承诺制改革、“互联网+政务服务”，做好时间、成本、流程的“减法”和服务、环境、政策的“加法”，持续扩大“放管服”改革综合成效。探索建设人才改革试验区，在人才培养、引进、使用、管理等方面进行先行先试。进一步完善信用联合奖惩制度，扩大信用应用领域，构建以信用为核心的监管机制。推行公平竞争审查制度，破除歧视性限制和各种隐性障碍，形成竞争公平有序的市场体系。

（六）统筹城乡协调发展，共建北方一流口岸城市。推动城乡发展齐头并进。坚持市民角度、家园情怀、人本价值，不断提升城市功能和品质。进一步推进全国文明城市、国家卫生城市、国家食品安全示范城市创建工作，实施城市三年改造提升工程，统筹完善城市道路、公园广场、供热、排水、排污等各类公共服务设施。加大棚户区、老旧小区、背街小巷改造力度，加快实施水源地至三水厂输水管线工程PPP项目、城市老旧管网改造等工程，提升城市供水保障能力，努力营造宜居宜业生活环境。加快实施乡村振兴战略，在农牧业产业发展、基础设施建设及村容村貌整治等方面持续发力，进一步完善农企利益联结机制，鼓励支持农牧民因地制宜发展畜牧业、种植业、旅游业等产业，努力实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的目标要求。强化城市精细化管理。以全面启动城市精细化管理三年行动为契机，以“路长”负责制和机关单位包联小区、街道责任制等各项长效机制整治手段，围绕提升市政管理、物业管理、环境卫生管理和其它综合治理等重点任务，常态化抓好各类专项整治，保持良好市容市貌。立足“智慧二连”建设，进一步完善“12345”热线功能，推动形成纵向贯通、横向集成、共享共用的综合治理平台，不断提高城市公共服务能力和质量。

（七）促进民生持续改善，提升小康幸福指数。保持就业稳定，借力发展实体经济，推动新经济、新业态、新模式，鼓励创新就业，拓宽就业渠道，保持居民收入稳步增长。构建多元化社会救助体系，推动基本医保、大病保险和医疗救助有效衔接，增强社会兜底保障力度。坚持教育优先发展理念，启动建设国际学院实验实训综合楼、第三小教学楼和蒙古族小学综合楼，持续改善教育基础条件。加大师资引进和培训力度，扩大优质教育资源供给、共享，切实提高教育教学水平。提升市医院、蒙中医院以及各社区卫生服务中心服务水平，推进医养结合，满足群众日益提高的健康需求。进一步推动乌兰牧骑建设，继续深入开展全民健身和品牌文体活动，积极举办各类赛事和文艺演出，不断繁荣口岸文化事业。健全公共安全体系，持续加大社会治安管理、安全生产、市场监管、环境监测等重点工作力度，保障居民生活、生产安全。

各位代表，2019年我市依然面临复杂严峻的内外发展压力，做好2019年全市国民经济和社会发展工作，任务艰巨、责任重大，我们将在市委的正确领导下，紧紧围绕贯彻落实党的十九大精神谋篇布局，主动融入和服务于“一带一路”、中蒙俄经济走廊建设发展战略，加快建设二连浩特国家重点开发开放试验区，为将我市建成中国北方一流口岸城市而努力奋斗！