

二连浩特市人民政府关于下达2026年二连浩特市国民经济和社会发展计划的通知

中蒙经济合作区管委会，市直各部门单位，格日勒敖都苏木政府，驻市各单位：

《2026年二连浩特市国民经济和社会发展计划》已经市第十六届人民代表大会第五次会议审议通过，现予下达，请结合实际，认真贯彻落实。

二连浩特市人民政府

2026年3月3日

（此件公开发布）

2026年二连浩特市

国民经济和社会发展计划

2026年是“十五五”开局之年，也是二连建城70周年，按照市委十四届十次全会暨全市经济工作会议部署，**总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙

古系列重要讲话重要指示精神，按照自治区党委“1571”工作部署和盟委、盟行署工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持人民至上，坚持稳中求进工作总基调，更好服务国内国际双循环和全区向北开放大局，更好统筹发展和安全，加快补短板、优环境、强产业、增动能，持续提振需求、优化供给，做优增量、盘活存量，大力发展新质生产力，深度对接全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持边境安宁、社会稳定，实现“十五五”良好开局。

2026年主要经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右；固定资产投资增长10%左右；一般公共预算收入增长2%左右；社会消费品零售总额增长4.5%左右；城镇居民人均可支配收入增长4%左右；农牧民人均可支配收入增长5%左右；完成年度降碳减排任务。

一、全力扩需求、增活力，推动经济质效实现新提升

（一）聚焦投资提质增效，强化发展支撑动能。紧密衔接各级规划及国家、自治区政策导向，科学谋划重大工程项目，动态调整“十五五”重大项目清单，构建“实施、前期、储备、谋划”滚动接续机制。健全项目全过程推进机制，精准摸清资金、资产、资源底数，推动优质要素向重点领域集聚，切实破解发展瓶颈。深度对接东北振兴、西部大开发等国家战略，加速政策红利转化落地，实现投资规模、结构、效益同步提升。全年计划实施固定资产投资项目68个，完成投资51.28亿元。

（二）深度挖掘消费潜力，激活消费市场动能。围绕跨境消费中心城市建设，深入实施消费提振行动，优化落实“两新”政策，强化“政策+活动”协同联动，推动促消费与惠民生深度融合。着力打造消费新场景，统筹推进恐龙广场地下空间开发、中华美食街等项目建设，加快构建商旅文体融合的消费体系。持续增强服务业的支撑引领作用，加大限上企业培育力度，推动服务业企业扩能提质，实现限上企业数量、质量、效益同步提升，力争新增限上企业10户以上。

（三）精准开展招商引资，厚植发展内生动能。树牢招商引资“一盘棋”理念，创新运用产业链招商、以商引商等多元化模式，精准挖掘优质项目资源。强化项目全生命周期服务管理，靠前破解企业发展和项目推进中的难点堵点问题，推动项目快签约、快落地、快开工、快达效，切实提高项目资金到位率和落地转化率，真正把招商成果转化为企业发展动能。力争招商引资到位资金突破20亿元。

二、加快构建现代产业体系，培育特色产业发展新优势

（一）提质升级传统产业，筑牢高质量发展根基。**推动对外贸易提质增量。**依托“两个市场、两种资源”，稳定资源类产品进口，扩大高附加值产品进口比重，提升“新三样”等产品出口规模。加大对跨境电商、互市贸易等领域政策支持，推进市场采购贸易试点、进境粮食和原木指定监管场所申建，完成进出境动物隔离检疫场验收投用。加快跨境电商体系建设，构建“边境仓+海外仓”物流网络，力争全年进出口贸易额突破460亿元，超5000万元企业突破35家。**壮大进出口加工业。**依托蒙俄进口资源，推动百汇源等骨干企业扩能提质，推进锦裕500万吨铁矿石二期等项目投产。推动铀矿工程及配套项目开

工，打造千吨级铀矿开发基地。推进金巢科100万吨尾矿提取项目落地，推进企业升规纳统，力争创新型、专精特新中小企业达10户，规上工业增加值增长10%，加速培育面向蒙俄出口商品生产、加工、组装基地。**推进边境旅游高质量发展。**巩固国家全域旅游示范区创建成果，优化文旅布局，加快恐龙博物馆、国门景区商业街等资源开发，推进文旅提升工程、蒙府酒店等项目，培育文旅新业态。打造汽车拉力锦标赛等文体品牌，举办各类主题活动，实现“季季有主题、月月有活动”化。**扩大清洁能源产业规模。**坚持源网荷储一体化，推动防沙治沙与风光一体化20万千瓦风电项目全容量发电，50万千瓦风电竞配、2万千瓦分散式风电项目开工建设，20万千瓦/80万千瓦时电网侧独立共享储能电站、可再生能源微电网储能二期投产达效。探索中蒙经济合作区增量配电网建设，推进智慧储能模组等项目建设，拓展新能源就地消纳场景。

（二）培育壮大新兴产业，开辟高质量发展新赛道。锚定新材料、数据智能、低空经济等前沿领域，聚力打造新业态和战略增长极。深度融入赤通锡低空应用集聚区建设，积极探索“北上广深研发—二连集成—面向蒙俄市场”资源互补合作模式，拓展“人工智能+”在民生服务、城市治理、基础设施、实体经济等领域的示范应用，加速形成更多新质生产力。

三、稳步推进改革创新，打造一流发展环境新亮点

（一）优化营商环境服务，激发市场主体活力。深入落实全国统一大市场建设任务和自治区“营商环境质量提升年”部署，持续规范招投标和政府采购行为，加快打造市场化、法治化、国际化一流口岸营商环境。健全政务服务标准体系，拓展“免证办”“免申即享”覆

盖范围，推动“高效办成一件事”扩容提质。深化联审联批制度改革，积极探索REITs等投融资新模式。扎实推进智慧城市项目建设，整合政务与公共数据资源，健全跨部门数据共享机制，以数字赋能政务服务效能提升。完善重点民营企业常态化联系服务和民营企业家礼遇制度，强化用工、用能、融资等要素保障，进一步提振市场主体信心。严格落实账款清欠长效机制，坚决遏制新增拖欠，依法保护企业合法权益，切实让企业放心投资、安心经营、舒心发展。

（二）深化重点领域改革，释放发展内生动能。以经济体制改革为牵引，推动各领域改革突破提升。深化国资国企改革，推动国企经营机制、管理体系重塑，推动市属国企做强做优。深化财政金融改革，落实零基预算，强化财政资源统筹。统筹推进就业、教育、医疗、生态等领域改革，推动各项改革系统集成、协同高效，确保年度改革任务落地。

四、持续深化内外联动，开创开发开放发展新局面

（一）提升对外开放水平，打造向北开放门户。紧跟自治区自贸区申建步伐，推进自贸区二连片区改革试点、制度创新及复制推广，全力开展先行先试。加快中蒙经济合作区建设，推进园区基础设施建设，争取监管模式、跨境点位及支持政策明确，推动跨境主通道及配套设施建成投用。深化与蒙方联动招商，引进落地一批标志性项目。紧扣互贸加工、贸易一体化发展，发挥出口选品中心作用，稳步做大进出口规模，力争年度互市贸易额突破15亿元。加快边境经济合作区发展，力争完成自治区级工业园区认定。

（二）拓展对外交流维度，拓宽开放发展空间。主动融入共建“一带一路”，深化与蒙俄毗邻地区务实合作。持续拓展国际友城交往“朋友圈”，健全政府间常态化会晤机制，推动文化、教育、医疗等人文交流走深走实。聚焦新能源、数字经济等新兴领域，持续深挖合作潜力，加快构建多领域、深层次的全方位合作格局，着力打造面向蒙俄及周边地区的对外开放新高地。

（三）深化国内区域协作，构建协同发展新格局。联动京津冀“借势发展”，吸引“京资”“京技”等优质资源落地。主动融入呼包鄂乌“集群发展”，探索绿电、加工业等领域深度合作。抢抓内蒙古—深圳（前海）产业合作机遇，创新区域协作机制，推动与乌兰察布和苏尼特左旗、右旗等周边地区一体化发展。

五、完善城乡功能品质，焕发城乡融合发展新气象

（一）精修城市功能品质，打造宜居宜业边城。以创建全国文明城市为引领，实施道路交通、人居环境改善等工程，提升城区宜居宜业水平。深入推进城市更新，投资2.1亿元完善公共服务及基础设施，完成土默特街改造及20.9公里配套管网铺设，推动热电联产、垃圾治理等项目投用。稳步推进跨流域调水、管道天然气试点建设，补齐城市短板。优化住房供给，推动房地产项目交付，满足群众多元居住需求。

（二）深耕乡村振兴实践，推动城乡融合发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，依托边民互市贸易、以工代赈等渠道，多途径拓宽农牧民增收空间。深入学习运用“千万工程”经验，持续深化农牧区人居环境整治，实现赛乌素嘎查污水集中处理，完成115公里农牧区道路、

16座水窖及8眼水井等基础设施建设。稳步推进草原二轮延包。聚焦提升农牧业生产效益、做强做优特色产业，加快赛乌素新型温室基地二期、“驼萌苏”骆驼养殖二期等项目建设，深化与北京新发地等大型农贸市场合作，畅通优质农畜产品外销渠道，提升产业效益与品牌影响力。优化农牧业发展模式，推广“统种共富”“托管代养”等新型合作模式，壮大嘎查集体经济。

六、坚守生态保护底线，推动绿色发展取得新突破

严守生态保护红线，落实林（河）长制、草畜平衡和禁牧休牧制度，严厉打击破坏生态环境违法行为。全力推进“三北”工程攻坚战，统筹实施完善达克沙地综合治理二期等项目，确保完成88万亩治理修复任务。深入打好污染防治攻坚战，强化大气环境精准管控，确保大气环境指标达到考核要求。全面落实排污许可制度，深入开展水质排查整治，确保饮用水水源地水质稳定达标。持续加强固体废物综合治理，规范保障重点建设用地安全利用。严格落实“四水四定”原则，加快推进农牧业节水增效、供水管网分区计量改造、工业节水降耗。落实碳达峰行动部署，推广物流园区新能源重卡替代，探索进出口加工企业绿电替代试点，分行业推进节能降碳改造。

七、全力兜牢民生底线，推动民生福祉达到新水平

（一）厚植民生福祉根基，提升群众幸福指数。深入实施城乡居民增收、稳岗扩容提质工程，健全完善“8+1+1”公共就业服务体系，精准落实各项就业政策，扎实做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。强化欠薪源头治理，切实维护劳动者合法权益。完善社会保障体系，推进全民参保，扩大养老、医疗等保险覆盖范围。健全分层

分类社会救助体系，加强特殊群体帮扶，稳步提高补助标准，保持保障水平居区盟前列。深入推进基本养老服务体系优化工程，扩大普惠养老服务，推动养老服务中心项目开工建设。落实促进生育政策，实施生育友好型社会建设工程，加强普惠托育服务，降低家庭生育养育成本。

（二）推动社会事业提质，完善公共服务体系。提质改善教育办学条件，推动第三小学多功能教室等项目开工建设。巩固提升义务教育均衡发展成果，确保顺利通过国家、自治区学前教育普及普惠验收。持续扩大优质教育资源供给，不断提升国家通用语言文字应用规范化水平，深入推进集团化办学，支持锡职院二连学院发展。扎实推进紧密型县域医共体建设，深入实施医疗防治康管一体化服务工程，健全分级诊疗体系，建强全科医生队伍，巩固拓展与三甲医院合作成果，全力推动胸痛中心、卒中中心通过国家验收，力争市域就诊率提升至45%以上。扎实推进消费者权益保护工程，切实维护群众消费安全。

（三）守牢社会稳定底线，守护边境安宁有序。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，呵护好“模范自治区”崇高荣誉，全力争创全国民族团结进步示范市。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，强化隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。积极稳妥化解存量债务，确保政府债务风险可控。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾诉求化解在基层、解决在萌芽。积极争创全国平安边境模范县市，常态化推进扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪，严防极端案件和群体性事件发生。扎实做好退役军人服务保障和双拥工作。贯彻落实总体国家安全观，统筹加强国防动员、后备力量建设和全民国家安全教育，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

