

关于二连浩特市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告——在2024年1月17日市第十六届人民代表大会第三次会议上

各位代表：

受市人民政府委托，现向大会提交我市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年，在市委、市政府的正确领导和市人大常委会的监督支持下，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对内蒙古重要讲话和重要指示批示精神，锚定年初目标，围绕强产业、促投资、提消费等重点领域精准发力，全力推动口岸经济社会实现稳步增长。

（一）经济运行强势反弹。2023年，我市主要经济指标实现大幅增长，经济恢复好于预期，预计地区生产总值同比增长8%，固定资产投资同比增长40%，社会消费品零售总额同比增长6%，一般公共预算收入同比增长17%，城镇居民人均可支配收入同比增长4.5%，农牧区居民人均可支配收入同比增长6%。

（二）产业质效稳步提高。农牧业生产稳步推进。种植业保持平稳，耕种面积约1300亩左右，蔬菜抽检合格率达100%。积极推进良种繁育，启动奔犇优质良种肉牛养殖产业项目，扎实推进奶业振兴，实施“小海牧人家”、“呼得”等奶业振兴项目，奶牛养殖规模稳步扩大。设立农技推广科技示范点，落实农机购置补贴等相关政策，农牧业技术水平稳步提升。工业发展基础进一步夯实。实施和聚元200万吨人造块矿、锦裕500万吨铁矿石加工、谷丰粮油加工等工业项目，新增2家规上工业企业，编制《二连浩特市2023-2030年新能源中长期规划》《二连浩特市农村牧区“煤改电”三年行动实施方案》，印发《二连浩特市电动汽车充电基础设施实施方案》并完成2家企业充电桩备案，150万千瓦保障性并网风电项目获批，联源热电联产、分布式光伏发电等项目实施顺利，口岸能源供给多元化发展。铀矿勘探项目顺利启动，“全国千吨级铀矿大基地”项目有望2025年建成。服务业加快复苏。消费市场供销两旺，新增餐饮企业233家，积极开展普惠性消费券促销活动，全市社会消费品零售总额预计完成23.2亿元，同比增长6%。房地产业迅速升温，全年商品房销售331套，销售面积53716平方米、销售额1.81亿元，成功举办首届房地产行业交易大会，总交易额达5000多万元，房地产市场活力进一步激发。加快推进旅游市场恢复，二连浩特—扎门乌德中蒙跨境旅游合作区申创工作取得积极进展，成功引入龙源酒店、国豪酒店、蒙俄演艺剧场等项目，旅游基础设施进一步完善，全年接待国内外游客166.7万人次，旅游总收入达31.9亿元。优化外贸结构，制定出台《支持跨境电商创新发展若干措施（试行）》，国家跨境电子商务综合试验区上报国务院待批，公路口岸货运通道试点执行24小时通关，对外贸易大幅增长，全年口岸进出口货物总量完成1924.8万吨，同比增长35.7%。

（三）发展支撑逐步增强。项目建设加快推进。全年实施固定资产投资项目93项，预计完成投资21亿元，同比增长40%，总量较年初目标增加4.5亿元，增速较年初目标提高30个百分点，超额完成年初目标任务。率先完成盟级重点项目手续办理“清零攻坚”任务，计划外项目开工数及5000万元以上项目入库率全盟排名第一。顺利推动和聚元200万吨人造块矿、锦裕500万吨铁矿石加工、百汇源200万吨铁精粉技改、联源热电联产集中供热、杰森物流、龙源酒店等一批重大项目开工建设，其中和聚元200万吨人造块矿项目实现当年开工、当年投产、当年提限。招商引资成效显著。制定《招商引资三年行动方案（2023-2025年）》《2023年招商引资工作要点》《2023年招商引资奖励暂行办法》。坚持“走出去”“请进来”双向发力，党政领导带队先后赴北京、深圳、西安、山西、呼和浩特、巴彦淖尔等地开展“外出招商”52次，邀请151家企业来我市考察座谈。截至目前，我市在谈招商项目112个，新签约项目30个，协议总投资75.7亿元，引进国内到位资金7.66亿元，完成锡林郭勒盟下达我市国内到位资金任务的247%，新签约项目个数、新签约项目手续办结率、引进国内资金到位率等指标多次在全盟排名第一。

（四）发展环境持续优化。持续优化营商环境，全面推进政务服务标准化规范化便利化建设，“一网办”一体化平台覆盖市本级部门52个、可办事项1891个（动态调整）；“掌上办”接入可办应用42个、特色查询应用67个、可办事项519个；“一次办”发布事项139项；“帮您办”发布事项22项。开办企业实现即时办、零成本，市场监管领域高频许可事项实现“证照联办”，“汇总征税”+“两步申报”等便捷通关模式稳步扩大，关检查验实现联合作业、查验共享、结果互认。实现“交房即交证”办证新模式、房屋居住权与产权同步

完成，“交地即交证”服务改革正式落地实施，不动产登记实现“蒙速办·一次办”和全区通办。积极推进“两优”专项行动，梳理并公示28个部门的1432个优化事项。出台《二连浩特市公平竞争内部审查工作制度》，清除招投标和政府采购领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒，市场准入环境进一步优化。

（五）开放水平显著提升。开放平台逐步拓展。积极参与中国（内蒙古）自由贸易试验区申建，编制完成《中国（内蒙古）自由贸易试验区二连浩特片区选址报告》《中国（内蒙古）自由贸易试验区二连浩特片区总体方案》。中蒙经济合作区申建请示完成国家部委会签，二连浩特市政府与蒙古国扎门乌德自由区管委会签署《中蒙二连浩特-扎门乌德经济合作区圆桌会议备忘录》，就合作区工作机制、共同总体方案、产业联动发展、招商引资、基础设施建设达成一致共识。有序恢复边民互市贸易，挂牌设立“边民互市贸易进口商品落地加工产业园”，已具备企业入驻使用条件，并已完成海关总署互市贸易2.0系统地方配套平台上线运行，互贸进口落地加工试点工作取得实质性进展，蒙古国未梳羊绒、俄罗斯亚麻籽、白俄罗斯冷冻牛肉等特色进口商品落地加工实现“破冰”，共完成进口商品225批次、2543.02吨，互贸交易额3.22亿元。对外开放能力有效提升。恢复举办2023中国（二连浩特）国际经贸投资洽谈会，引进Hipay（蒙古）电子钱包，在全国边境口岸城市率先规模化推广外卡境内小额移动支付服务，对外经贸合作日趋紧密。中蒙8座以下非营运车辆实现对等通行，恢复中蒙国际旅客列车，口岸验放出入境旅客总量居全区之首，与蒙俄联合举办各类文体活动，对外人文交流日趋活跃。参与对蒙“种植十亿颗树”计划援外活动，积极探索推进中蒙生态文明共建试验区（二连浩特-扎门乌德），对外生态合作创新开展。边腹互动更加密

切。制定《二连浩特口岸发展中长期规划（2023-2030年）》，全面谋划口岸发展。制定《关于推进乌兰察布与二连浩特高质量发展落地经济的工作方案》，与大连、锦州等港口签订跨区域通关运输协议，继续深化与呼包鄂、京津冀等区域合作，对内服务合作更加密切。互联互通基础设施进一步完善。获批国家智慧口岸建设试点，智慧口岸综合管理平台建成投用。集二线双幅电气化改造项目列入国铁集团2025年重点项目计划，中欧班列二连浩特基地项目获得自治区同意实施。二广高速二连至赛汉段公路全线通车，公路口岸查验基础配套设施提升改造等工程完工。完成航空口岸提标改造工程，航空口岸进入验收程序，航空网络不断完善。

（六）城乡功能日益完善。城镇化建设稳步推进。制定《二连浩特市以县城为重要载体的城镇化建设方案（2023-2025年）》，

精心实施城市更新项目，完成道路改建、人行道翻新硬化等工程。完成城市供水、排水、污水管网等基础设施改造57公里，对26处楼体进行维修改造，城市面貌进一步改善。农牧区基础设施进一步完善。实施农牧区供水保障、200座水冲式户厕建设等工程，2条通村公路提升改造工程竣工通车，农牧区实现通讯“盲户”网络全覆盖，开展后备水源建设项目前期工作，持续推进农牧区人居环境整治提升行动，改进农牧区生活垃圾处理方式，农牧区生活垃圾定点存放清运率达到100%，农牧区人居生活水平稳步提升。生态治理持续加码。成功创建第七批国家生态文明建设示范区，全力打好打赢蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良天数比例达91%。“散乱污”工业企业实行常态化管理、动态清零，扎实开展扬尘污染、工业炉窑“回头看”等专

项整治，医疗废物无害化集中处理率均达100%，生态环境持续改善。加大草原生态保护，扎实推进重点区域保护与修复治理工程，全面落实新一轮草原生态补奖政策，草原生态有效恢复。

（七）社会事业全面发展。民生保障完善有力。稳步推进就业创业，全年新增城镇就业417人，城镇登记失业率控制在2.96%，就业形势保持稳定。扎实开展养老保险扩面征缴，全年新增1212人。持续加大兜底保障力度，推动社会救助提标扩围，各项保障标准稳步提高，并继续保持区盟前列。各项社会事业全面进步。全力推进教育高质量发展，制定印发《二连浩特市推进新时代基础教育高质量发展的实施方案》，中高考成绩取得新突破，完成伊林幼儿园、第一中学教学楼改造等项目，实施第四小学迁建、一中艺体综合楼等项目，办学条件和教学水平稳步提升。完成国际中蒙医院医疗设备采购项目，稳步实施中医医院综合楼建设项目，推进紧密型县域医共体建设，市医院与内蒙古医科大附属医院建立对口支援帮扶关系，深化与北京协和、朝阳、安贞、天坛等医院合作，基本公共卫生服务进一步完善，“15分钟医疗服务圈”基本形成，医疗服务水平逐步提高。加大公共基础设施投入力度，完成图书馆室内装修、数字图书馆、宣传文化中心升级改造、市体育馆和气膜馆维修改造、多功能笼式足球场等项目建设，公共服务水平不断提升。成功举办第八届内蒙古·二连浩特“茶叶之路”文化旅游节暨第十七届消夏文化艺术节、“我们的中国梦—文化进万家”等文体惠民活动、赛事，市民业余生活进一步丰富。重新划分调整社区网格，建成北疆、西城、格苏木社工站服务试点，实现全市8个社区和5个嘎查全覆盖，社区精细化管理水平有效提升。全面推进养老服务高质量发展，8个社区均建成养老服务站，城市“一刻钟”养老服务圈基本形成。

总体来看，2023年我市主要经济指标超预期恢复，但客观来说，当前我市在加快经济社会高质量发展过程中仍存在不少问题和短板，主要表现在：产业调整依然滞后，特色主导产业规模不大不优，产业链短、集聚度低，产品科技含量和附加值低；开放平台建设进展较为缓慢，功能发挥不够，区位、政策、平台优势尚未充分释放，从“经济通道”转化为“通道经济”还没有完全破题；地方财力紧张，保障发展能力不足；民生改善依然面临不少压力，对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

二、2024年国民经济和社会发展的主要任务

2024年，是我市推进高质量发展至关重要的一年，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央、自治区、锡林郭勒盟、全市经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，聚焦自治区“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长，着力保障和改善民生，维护社会大局和谐稳定，不断开创各项事业发展新局面，为全区实现“闯新路、进中游”目标贡献口岸力量。

综合分析当前我市面临的发展形势，初步提出2024年主要经济指标预期目标：地区生产总值增长7%以上，全社会固定资产投资增长100%以上，一般公共预算收入增长7%以上，社会消费品零售总额增长6.5%以上，城乡居民人均可支配收入稳步增长。为确保顺利完成上述目标任务，要重点做好以下几项工作：

（一）提振发展信心，进一步夯实经济发展根基。积极促进消费提升。大力倡导“兴市、强商、旺客”，推动消费持续扩大，积极培育更多消费新业态新热点，围绕汽车、家居、餐饮业等出台相关促进措施，继续办好消费促进活动等，提升居民消费意愿。想方设法增加居民收入，合理增加消费信贷，充分发挥货币政策的作用，促使居民更多投入消费领域。全面扩大有效投资。把项目建设作为推动经济社会发展的关键点，加大广熹300万吨铁矿石落地深加工、天利源300万吨联合选煤等重点项目建设推进力度，力争早日形成投资量。同时，利用好当前国家、自治区出台的一系列政策措施，结合我市实际，科学合理储备一批推动口岸高质量发展项目，变“资金等项目”为“项目等资金”，为项目建设提供强有力支撑。进一步稳定外需。积极培育新的外需增长点，引导企业建设海外仓、外贸出口基地等项目，推动更多商品打入蒙俄乃至欧洲市场。创新对外贸易新业态，积极争取跨境电商综合试验区，推动外贸高质量发展。强化招商引资力度。立足口岸产业发展实际，锚定粮油、矿产品、畜产品、清洁能源等主攻方向，坚持领导干部带头招商机制，最大限度把资源优势转化为发展优势。重点引进进口资源落地加工、现代服务业、国际贸易物流业、特色文化旅游等产业项目，加快形成企业集群、产业集群。强化全要素服务保障，推动有意向项目尽快签约、已签约项目尽快落地、已落地项目尽快开工，为口岸发展积蓄新动能。

（二）增强发展后劲，不断推动产业优化升级。加快推进主导产业发展。全方位做大商贸物流业，持续在促多元、强服务、提效率、保通畅上下功夫，研究出台支持外贸高质量发展措施，巩固传统、拓展品种，进一步丰富进出口商品种类。促进进出口加工业平稳运行，面向国内国际两个市场，在强根本、培优势、增效益、延链条上下功

夫，推进锦裕500万吨铁矿石加工、气凝胶产业基地等项目建设，用好互贸落地示范加工产业政策，进一步提升绒毛加工能力，壮大规上工业企业规模，加快推进新型工业化进程。推进边境旅游业高质量发展，积极创建二连浩特—扎门乌德中蒙跨境旅游合作区，研究出台《2024年文旅市场投资经营奖励暂行办法》，推进地质公园景区提升改造等项目建设，争取汽车露营地建设项目落地，创新旅游产品，加大旅游推介力度，积极培育“夜间消费”示范地及旅游休闲街区，促进旅游业发展进一步提升。进一步做大清洁能源产业规模，加快推进150万千瓦保障性并网风电项目，启动在我市境内建设500千伏输变电工程及配套网架结构可行性研究，并争取纳入国家电网规划，改善我市新能源发电送出条件，形成支撑有利、配置灵活、保障新能源送出的网架结构。加快新兴产业培育。围绕5万吨锂离子电池负极材料加工项目、年产6万吨碳酸锂提纯项目，探索发展动力储能锂电池的中游产业，争取新能源装备制造业有新的突破。

（三）推进改革创新，积极营造良好营商环境。加快建设全国统一大市场，全面落实国家、自治区关于促进民营经济高质量发展的一系列政策措施，打通堵点，确保各类政策措施落到实处。实施新一轮国有企业改革深化提升行动，成立口岸贸易发展集团，优化国有资本布局，完善现代化公司管理模式，支持国有企业做大做强。深入推进政务服务平台一体化建设，推动部门业务平台与政务服务平台数据对接和信息共享。巩固“两优”专项行动成果，持续优化在线审批流程，深化告知承诺制和工程建设项目审批制度改革，着力提高审批效率。探索扩大高频许可事项“证照联办”范围，推动以不动产登记“蒙速办·一次办”、全区通办服务向其他领域延伸。发挥“一网通办”“一窗通办”以及线下24小时自助服务、延时服务衔接互补作用，拓展基层帮办代办服务事项，为群众提供更加便捷的上门办、就近办服务。持续推动“四办”工作，

拓宽“一网办”“掌上办”“一次办”“帮您办”服务范围，认真梳理电子证照发证清单，推动更多事项“免证办”“免提交”，着力打造更加便捷高效的政务服务环境。

（四）强化内外联动，持续扩大对外开放水平。高质量、高标准推动开放平台建设。加快推进中蒙经济合作区报批进程，全力争取核心配套政策，加快推动基础设施建设，系统谋划机构设置、招商引资、互联互通等工作，推动合作区及早封关运营。继续完善边境经济合作区基础设施建设，推动边境经济合作区提档升级，增强园区承载能力。抢抓国家支持互市贸易区加工、投资、贸易一体化发展的机遇，全力争取海关总署支持，丰富商品种类，做大贸易规模，大力发展“互市贸易+”新业态新模式，加快推进互市贸易二级市场运行，继续推动互市贸易区发展迈上新台阶。深入推进国内区域合作，加强国家物流枢纽建设，推动口岸腹地一体化发展，创新管理模式，以更加开放的思维、更加广阔的视野、更加务实的举措谋划产业融合、政策衔接、基础设施共建，推动取得实质性合作成果。密切与天津、河北、辽宁等省市港口疏运信息和资源共享，加强与呼包鄂、长三角、粤港澳大湾区、东北三省等区域产业互惠合作，着力构建边腹互动体系。加强对外交流合作，精心筹办好中国（二连浩特）国际经贸投资洽谈会，进一步扩大国际交往合作，密切与国际友城往来，健全完善政府间常态化会晤协商工作机制，巩固人文、经贸、医疗、教育、民生、警务、口岸事务等各领域合作交流成果，延伸跨境旅游、生态治理、农牧、科技、电力等领域合作触角，构建全方位、深层次、多领域的合作交流格局。深化民间对外文化交流渠道建设，支持建材、餐饮等商协会开展民间活动、贸易交流，促进民心相通、文化相融、互助互信。进一步完善基础设施建设。加快铁路口岸提质扩能，推动二

连站扩能提效及中欧班列能力提升改造等项目建设。完善公路口岸配套功能设施，推动第二货运通道项目落地实施，驿拓富源海关监管区项目建成投运。加快推进航空口岸验收，开通二连至乌兰巴托、伊尔库茨克、乌兰乌德等蒙俄地区国际航线。

（五）促进城乡融合，建设现代化口岸城市。进一步提升城市功能品质。聚焦城市品位提高、城市能级提标、生活品质提升，加快推进乌兰县西巷、水源地水井、污水管网、排水防涝等城市重点改造项目建设，推动电动汽车充电基础设施项目建设，补齐口岸基础设施短板。大力实施“温暖工程”，推进热电联产项目建设，增强城市集中供热保障能力，积极推进供热设施“冬病夏治”，改善供热基础条件，保障居民温暖过冬。加快实施“智慧水务”工程建设，实现城市水源、水厂、管网全方位监控，确保群众饮水安全。继续开展市容市貌等各类专项整治活动，努力营造整洁、美观、有序的人居环境。全面推进乡村振兴。持续巩固脱贫攻坚成果，不断完善防止返贫监测帮扶机制。进一步改善农村牧区人居环境，实施生活垃圾综合处置城乡一体化项目、农村牧区供水保障、厕所等工程，完善乡村生活功能。围绕“扩大数量、提高质量、增加产量”要求，抓好农牧业规模化、产业化、品牌化建设，推动奶业、马产业发展，培育多种形式的新型农牧民合作组织，提高农牧民组织化程度。强化生态环境改善。巩固提升第七批国家生态文明示范区建设成果，协调推进中蒙生态文明共建试验区（二连浩特—扎门乌德）申建工作。探索推进生态环境导向（EOD）模式应用项目，推动清洁能源供暖、污水治理、固废综合利用、禽畜粪污资源化利用。开展低碳城市建设成效评估，有序申报“无废城市”“低碳城市”。实施全面节约集约战略，促进发展绿色转型，倡导绿色消费，推动建立绿色低碳生产生活方式。

（六）全力保障民生，稳步提高人民生活品质。加大民生保障力度。继续深入实施就业优先战略，充分发挥创业带动就业作用，进一步落实创业担保贷款、一次性创业补贴、创业示范店评选等创业政策，加大稳岗扩岗激励力度，拓宽就业渠道。以建立覆盖全面、服务优质、安全可靠的保障体系为目标，进一步健全和完善相关政策措施，推进社会保险参保护面，切实做到应保尽保。巩固拓展脱贫攻坚成果|巩固拓展脱贫攻坚成效兜底保障成果，持续改革完善社会救助制度，加大低保等社会救助扩围增效力度，有序扩大社会救助覆盖面。提升公共服务水平。继续建立教育常态长效机制，进一步完善教育基础设施，完成第二中学多功能教室等项目建设，全力办好人民满意的教育。进一步补齐医疗卫生短板，加快推进中医医院综合楼等项目建设，力争早日完工投用。继续实施改善医疗服务三年攻坚行动，不断提升基层卫生服务能力。持续推进紧密型县域医共体建设，引进紧缺医务人才，提升医疗救治和诊疗能力。加强“一老一小”服务，加快残疾人托养中心等项目建设，进一步提升养老服务水平。围绕自治区“北疆文化”品牌建设，促进文化事业、文化产业繁荣发展，整合完善公共文化体育服务设施，谋划好数字图书馆等项目，积极开展丰富多彩的全民健身、全民阅读和文体赛事活动，满足人民日益增长的文体生活需求。

各位代表，2024年我市依然面临复杂严峻的内外发展压力，做好2024年全市国民经济和社会 development 工作，任务艰巨、责任重大、使命光荣，我们将在市委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央、自治区及我市经济工作会议精神，持续推动全市经济平稳向好发展，谱写建设国家向北开发重要桥头堡口岸新篇章。